

National Communications Support Programme



OCTUBRE 2010

BOLETIN INFORMATIVO

Perú y su Sistema de Inventario Nacional de GEI: Propuesta y Retos

Extracto del Reporte de la SCN de Perú con contribuciones de María Paz Cigarán Perú enfrenta muchos retos en su intento por responder a las recomendaciones de la CMNUCC de crear un mecanismo permanente que provea información nacional actualizada sobre las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI).

Algunos de estos incluyen:

- La necesidad de establecer requerimientos por sectores, para que estos reporten y suministren datos para el desarrollo de un inventario de GEI.
- La necesidad de establecer límites de emisiones de polución de aire que sean reportados de manera regular en los sectores Energía, Industria y Manejo de Desechos, y establecer criterios para la clasificación de uso de la tierra en el sector Agropecuario.

Existe una serie de retos importantes para la implementación de un SNINGEI. La mayoría de ellos están relacionados con la pertinencia de los datos de base y su actualización continua, mientras que otros están relacionados con la institucionalidad y la delimitación de funciones entre distintas organizaciones del Estado

- Limitaciones enfrentadas por las instituciones públicas de Perú para ejecutar sus funciones, debido mayormente a la falta de financiamiento y falta de personal especializado para supervisar y ejecutar las funciones designadas.
- Por último, la necesidad de definir claramente los roles y responsabilidades de cada sector y nivel gubernamental (nacional, regional y local) dentro del marco de un sistema nacional de inventario de GEI, y determinar las expectativas de rendimiento de ciertas actividades. Este tema hace que la tarea de crear un mecanismo para la recopilación de datos sea difícil. Algunas agro-industrias, por ejemplo, consideran que pertenecen a ambos sectores, Agricultura y Producción, en tanto la producción de bio-combustible está actualmente bajo el control de los sectores de Energía, Producción y Agricultura. Adicionalmente algunas veces las responsabilidades son duplicadas.

Fortalecimiento de las capacidades es necesario en las áreas de desarrollo y transferencia de tecnologías, así como en el área de coordinación inter-institucional. El desarrollo de capacidades deberá apuntar hacia el diseño de un sistema de inventario de GEI que reconozca y haga uso de los actuales esfuerzos del país para contribuir al manejo del cambio climático. Un sector que ha mostrado un considerable avance en el uso de apropiadas tecnologías de información es el de Energía. Sin embargo, el ejemplo de este sector desafortunadamente no ha sido propagado a otros sectores.

NOTICIAS

El Programa de Apoyo a las Comunicaciones Nacionales (GEF/PNUD/PNUMA), en colaboración con el Grupo de Expertos Consultivos sobre la Comunicación Nacional del grupo de Partes no incluidas en el Anexo 1 a la Convención (CGE-siglas en inglés), organizaron un taller para países que están preparando su Comunicación Nacional Inicial (CNI) a la CMNUCC. Este taller ha sido una de las actividades claves del plan de trabajo del CGE para el 2010, y fue realizado paralelamente con la segunda reunión del CGE, este taller fue

realizado del 29 de Septiembre al 1 de Octubre de 2010 en Manila, Filipinas. El objetivo principal del taller era brindar directrices generales y facilitar el intercambio de experiencias entre los equipos nacionales, sobre temas técnicos y políticos relacionados con la preparación de la CNI.

Los objetivos principales del taller fueron:

- Discutir temas técnicos y políticos, particularmente sobre cómo puede la CN brindar insumos para la toma de decisiones relevantes y

contribuir a la integración de temas de cambio climático en las prioridades de desarrollo;

- Identificar brechas, lecciones aprendidas, así como necesidades de asistencia técnica; y
- Discutir en colaboración los próximos pasos a tomar hacia la iniciación de la Segunda Comunicación Nacional (SCN) y los retos que este proceso conlleva.

Dieciséis participantes de 8 países (Angola, Bangladesh, Bosnia y Herzegovina, Montenegro, Myanmar, Serbia,

Siria y Timor-Leste) atendieron el taller. Los participantes incluyeron coordinadores de proyectos de CNI, expertos en distintas áreas temáticas y representantes de gobiernos nacionales y agencias del sistema de NNUU. El taller fue presidido por el Sr. Eric Mugurusi, Presidente del CGE, y moderado por varios miembros del CGE, incluyendo representantes de la UNFCCC, IPCC, PNUMA y PNUD. Como retroalimentación, los participantes mencionaron la gran utilidad de la colaboración entre el CGE y el NCSP en la conducción del taller.

¿Qué se debe hacer?

Perú debe enfrentar la tarea de diseñar y establecer un Sistema Nacional de Inventario de GEI que sea mandatorio, mediante el cual se le dé prioridad al Uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura (UTCUTS en español y LULUCF – siglas en inglés). Adicionalmente, Perú necesita establecer una Plataforma Nacional para el Registro y Reporte que incluya una serie de indicadores y líneas de referencia para cada sector. Esto requerirá:

- 1 El fortalecimiento de los sistemas de información en cada sector, para centralizar y sistematizar la información de manera consistente y precisa sobre los “niveles de actividad” y factores de emisión, y
- 2 La implementación de un sistema de monitoreo para el cambio de uso de la tierra y la deforestación, el cual a su vez requerirá:
 - i La creación de criterios uniformes para la clasificación del uso de la tierra,
 - ii Investigación sobre bonos de carbono en ecosistemas forestales y sobre su capacidad de capturar carbón por especie, y
 - iii Actualizar la información sobre los índices de deforestación, áreas deforestadas y el estado de ocupación de la tierra en el país. Finalmente, será necesario optimizar los métodos de cuantificación de incertidumbre y control de calidad en el proceso de inventario.

ACTUALIZACIONES: TALLERES

La planificación de los talleres sub-regionales de capacitación para el 2011 ya está en proceso. En adición a un taller global sobre Lecciones Aprendidas sobre CN, El NCSP pretende llevar a cabo el próximo año hasta 4 talleres, dependiendo de las demandas de los países, así como algunos talleres de apoyo para equipos nacionales, basados en las necesidades de los países. Si usted tiene alguna propuesta de entrenamiento que pudiese ser útil para su país, por favor póngase en contacto con Allison Towle, allison.towle@undp.org

SNINGEI generará, sistematizará y diseminará la información sobre Emisiones de GEI para el país. La propuesta técnica está siendo analizada actualmente para su ejecución.

La Propuesta SNINGEI (ilustrada en figura 1) define los flujos de información y responsabilidades, desglosadas de acuerdo a los sectores de Perú. Los componentes primarios serán una Plataforma de Registro y Reporte Nacional, indicadores y líneas de base para cada sector, así como un Sistema de Verificación diseñado para optimizar la metodología utilizada para la cuantificación de incertidumbre y para control de calidad.

La implementación de este Sistema fortalecerá los mecanismos de información de los sectores, permitiéndoles generar y sistematizar información sobre niveles de actividades y determinar los factores de emisión. El Sector UTCUTS será una prioridad, ya que es la principal fuente de emisiones en Perú y el más débil en su capacidad de manejar y generar información. Obtener resultados de alta calidad para este sector depende del establecimiento de criterios unificados para la clasificación del uso de la tierra y de la actualización de la información del sector. Para obtener esta información, SNINGEI incluirá un Sistema de Monitoreo del Cambio de Uso de la Tierra y Deforestación.

El SNINGEI involucrará la participación de autoridades nacionales, regionales, municipales y sectoriales; entidades nacionales emisoras de GEI; organizaciones técnicas que investigan, evalúan y analizan la información relacionada con emisiones de GEI; y las diferentes instituciones y partes interesadas que trabajan ó están interesadas en el cambio climático y la calidad del aire en Perú.

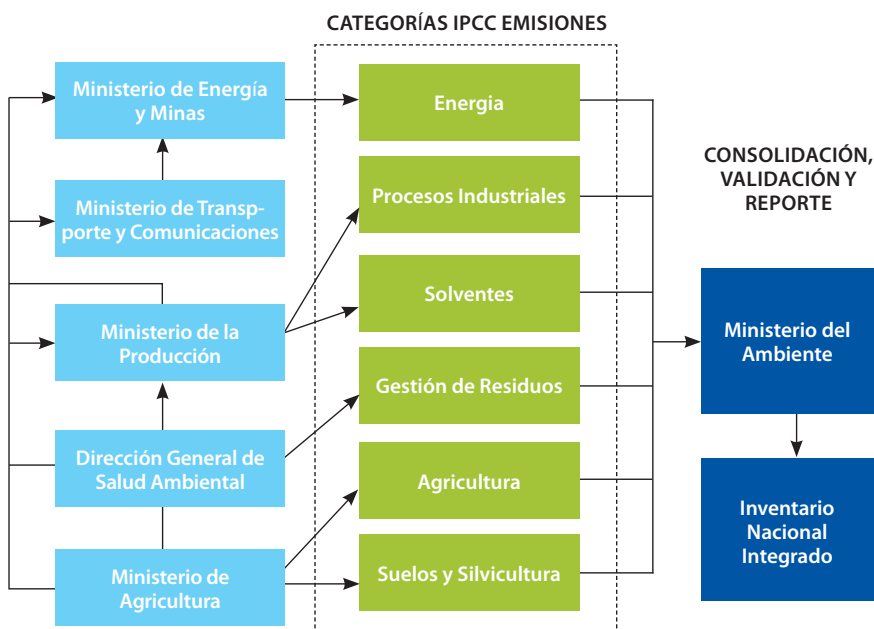
El Ministerio Nacional de Ambiente (MINAM), será la entidad aglutinante, responsable del SNINGEI. Otros Ministerios como Agricultura, Producción, Salud, Transporte, Energía y Minas, así como otras instituciones relevantes, estarán a cargo de recolectar los datos de emisiones de sus actividades y presentarlos al MINAM.

Las responsabilidades del MINAM incluyen: 1) La preparación y presentación de la Comunicación Nacional de Perú a la UNFCCC, 2) La creación de directrices metodológicas, indicadores/normas, cronogramas, y formularios que las entidades generadoras de GEI utilizarán para presentar sus Reportes Sectoriales Anuales sobre emisiones de GEI, 3) El establecimiento de criterios utilizados para identificar los “Macro- Emisores” en cada sector, y 4) La implementación y monitoreo de programas y mecanismos para asegurar que los datos generados, sistematizados y publicados por el SNINGEI reúnan los estándares de calidad establecidos en las directrices del IPCC. Este último punto incluye la provisión de un equipo de expertos en Inventarios de GEI para el sector de UTCUTS.

El Sistema Propuesto

Para poder lograr este reto, Perú propone diseñar e implementar un Sistema Nacional de Inventario de Gases de Efecto Invernadero. (llamado SNINGEI).

Propuesta para el Flujo de Información sobre Inventario de GEI



Fuente: MINAM 2009(f)

Los Impactos Económicos del Cambio Climático en Montenegro: Una Primera Mirada

Reporte de la oficina de país de PNUD en Montenegro, con agradecimientos especiales a Selim Lika y Djordjije Vulikic por proveernos con el estudio. Montenegro completó recientemente su Comunicación Nacional Inicial (CNI) a la UNFCCC. Sin embargo, el estudio de la CNI carece de una discusión profunda sobre dos temas: 1) Cómo los impactos físicos del cambio climático podrían afectar el bienestar económico de productores, inversionistas y consumidores en los distintos sectores económicos, y 2) Cómo estos impactos podrían afectar los indicadores de actividad económica, tales como el producto interno bruto, gastos personales de consumo, inversión privada, y gasto público.

Por consiguiente, un estudio subsiguiente fue financiado por el PNUD en Montenegro con el propósito de llenar los vacíos existentes en la Comunicación Nacional y preparar el terreno para un análisis más profundo sobre los impactos económicos. El estudio identifica impactos potenciales del cambio climático en un número de sectores y, en algunos casos, presenta cálculos preliminares sobre la magnitud de estos impactos bajo varios escenarios de cambio climático diferentes. Por favor haga clic [aquí](#) para acceder al reporte completo.

Los objetivos principales del estudio fueron:

- Identificar los datos, modelos y métodos de vanguardia necesarios para estimar los impactos económicos del cambio climático y los beneficios y costos de adaptación en agricultura y bosques, turismo, recursos hídricos y salud humana en Montenegro,
- Evaluar la capacidad del país para desarrollar y aplicar esta información, modelos y métodos,
- Aplicar los datos existentes, modelos y métodos disponibles en Montenegro para realizar cálculos altamente preliminares sobre el valor económico de los impactos físicos que fueron identificados en la CNI, y finalmente
- Sugerir maneras de mejorar la capacidad analítica e institucional existente para calcular los impactos económicos del cambio climático y los beneficios y costos de adaptación en Montenegro.

La introducción del estudio describe la teoría subyacente para calcular los impactos económicos del cambio climático. El estudio identifica dos tipos de impactos del cambio climático. Los primeros son impactos en la asistencia pública, y los segundos son impactos en los indicadores de la actividad económica nacional.

Los cuatro capítulos después de la introducción se enfocan en los cuatro sectores económicos o categorías de impacto en Montenegro: Agricultura y Bosques, Turismo, Recursos Hídricos y Salud Humana.

Cada capítulo describe los enfoques metodológicos principales, tipos de modelos y bases de datos necesarias

ACTUALIZACIONES: ENCUESTAS SOBRE EL ESTATUS DE LAS CN

El mes de Octubre trajo consigo el reporte obligatorio sobre el estado de las comunicaciones nacionales al Secretariado del GEF. Como resultado de las diligentes respuestas por parte de los Coordinadores de las CN al PNUD y PNUMA, el NCSP pudo reportar sobre el progreso de la gran mayoría de los países que están preparando sus CN. Los datos recopilados muestran que más del 30% de los países (47 en total) se encuentran en las etapas finales del trabajo y gran parte reporta que habrán completado o completarán sus actuales CN a tiempo para la Conferencia 16 de las Partes, en Cancún, México, en Diciembre 2010. Con el propósito de mantener el ímpetu y retener el conocimiento institucional, muchos de estos países ya han solicitado fondos para auto-evaluaciones que son parte de las actividades de comunicaciones nacionales subsiguientes. El NSCP está entusiasmado por apoyar la finalización de futuras CN. Si usted tiene preguntas o necesita mayor información, por favor póngase en contacto con allison.towle@undp.org

para hacer cálculos estimados integrales sobre los daños causados por el cambio climático. También pretende dar una idea general sobre la capacidad actual de desarrollar estos modelos y utilizar los mismos para estimar los daños causados por el cambio climático en Montenegro. En la mayoría de los casos, esta capacidad es en extremo limitada o no existente. Cada capítulo también contiene recomendaciones a corto y largo plazo para el desarrollo futuro de estas capacidades en las diferentes categorías de impacto económico.

El estudio utiliza un enfoque de “no-arrepentimiento” en cuanto al desarrollo de capacidades. En otras palabras, la creación de modelos, métodos y bases de datos de cambio climático en Montenegro, está fundamentada en ayudar al país a adaptarse al cambio climático a través de un desarrollo económico sensato y progresivo, que beneficie al pueblo así como al ambiente natural y a los ecosistemas. La última parte del estudio, “Conclusiones y Recomendaciones”, trata sobre las evaluaciones del desarrollo de capacidades.

El estudio hizo un cálculo preliminar estimado de los daños causados por el cambio climático en Montenegro en las siguientes áreas:

- 1 Agricultura y Bosques:** Reducciones en la producción de maíz a nivel nacional y sus efectos en los ingresos brutos de las fincas. Se utilizó la información de un estudio simulado de producción de cultivo en Croacia. Incluyó también un análisis sobre el aumento de la demanda de agua en los cultivos y los costos relacionados con el bombeo y distribución de agua adicional hacia los cultivos en campos irrigados, tanto existentes como nuevos.¹
- 2 Turismo y Recreación:** Los efectos del aumento en las temperaturas sobre el turismo internacional y doméstico, incluyendo el tráfico de turistas y gastos. Se utilizó información del Modelo Turístico de Hamburgo (HTM - siglas en inglés) para uno de los cálculos estimados; para otro estimado se utilizó información de la metodología del proyecto PESETA para calcular los impactos sobre el turismo.
- 3 Recursos Hídricos:** Los efectos de la reducción en la escorrentía, sobre la renta bruta por la venta de electricidad proveniente de la planta hidroeléctrica de Mratinje Dam en el río Piva.
- 4 Salud:** Los efectos de temperaturas más elevadas sobre la pérdida adicional de vidas a causa de la mortalidad asociada con calor en Montenegro.

Como estos son los primeros cálculos estimados de este tipo sobre los daños causados por el cambio climático en Montenegro, y porque existen muy pocos cálculos similares para los países balcánicos, es muy difícil ponerlos en perspectiva sin mayor información sobre los sectores individuales. No obstante, estos

¹ Un estimado adicional fue asumido pero arrojó resultados poco razonables debido a datos insuficientes: era el cálculo estimado de los efectos sobre la reducción climáticamente inducida en el crecimiento de árboles de haya en cosechas rotativas y valorización del suelo para plantaciones de hayas de la misma edad en Montenegro.

resultados generan un importante número de temas de investigación y políticos.

Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones Principales:

- 1 La necesidad de un modelo macro-económico:** La aparente falta de un modelo Macro-económico para Montenegro y para la más amplia comunidad modeladora institucional fue especialmente limitante en los casos de estudio sobre turismo.
- 2 Valor de Cálculos Estimados Preliminares de Daños Causados por el Cambio Climático:** Este estudio ha demostrado que, aún en la ausencia de datos más sofisticados y mejores modelos, los estimados preliminares, tales como los estudios de casos, pueden suministrar información útil sobre los impactos económicos del cambio climático. Estos pueden ser una guía útil en la toma de decisiones al crear políticas, así como para la formación de capacidades para analizar el desarrollo económico en el contexto de cómo sobrellevar el cambio climático.
- 3 Necesidad de Mejores Modelos e Información:** Aún existen vacíos significativos tanto en los modelos como en la información de cada uno de los sectores analizados en Montenegro.
- 4 Prioridades en el Desarrollo de Capacidades:** En base a los resultados de los estudios de casos y los planes de desarrollo del país, las prioridades para desarrollar modelos efectivos, parecen ser como sigue:

Más Alta Prioridad:

- i Unificar los modelos de participación turística para todo el país, en su conjunto, y
- ii Modelos de escorrentía de lluvias e hidro-económicos para cuencas que podrían ser utilizadas para desarrollo hidroeléctrico

Baja Prioridad:

- i Modelos para el manejo de cultivos de producción (e información de soporte) para el área forestal. Estos deberán incluir modelos de crecimiento que simulen los impactos del cambio climático, así como alteraciones forestales en el crecimiento de bosques manejados,
- ii Modelos de vegetación que simulen el crecimiento forestal y el desarrollo de ecosistemas no controlados,
- iii Modelos de rendimiento para cosechas importantes en el país,
- iv Un modelo doble y dinámico para los sectores de Agricultura y Forestal, por ejemplo, por medio de la integración de los modelos del Bosque Europeo y el Modelo de Optimización agrícola. (EUFASOM).

KIT DE HERRAMIENTAS PARA DISEÑAR INICIATIVAS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

El PNUD se complace en anunciar el lanzamiento de un Kit de Herramientas para el Diseño de Iniciativas de Adaptación al Cambio Climático. Este kit es una guía práctica para el diseño de iniciativas de adaptación a nivel nacional, sub-nacional y comunitario. Está basado en lecciones que han surgido durante los últimos 4 años del apoyo que el PNUD ha dado a los países que tratan de lograr acceso a financiamiento para adaptación. El kit de herramientas brinda una guía paso a paso sobre los elementos claves a ser considerados en el momento de crear y diseñar iniciativas de adaptación. También diferencia la adaptación de las tradicionales iniciativas de desarrollo. Además, el kit de herramientas explica los

componentes fundamentales en el proceso de diseño, el enfoque para crear consenso entre las partes interesadas, y herramientas clave así como metodologías. A través del texto, se muestran consejos útiles, estudios prácticos de casos, diagramas explicativos que intentan hacer el material de guía más amigable para el usuario. El Kit de herramientas puede ser descargado [aquí](#)



Recomendaciones Principales

- 1 Modelo Macro-económico:** Se debe desarrollar un Modelo de Equilibrio General Computable (MEGC) para Montenegro.
- 2 Esfuerzos en la Recopilación de Información:** Los estudios de casos revelan que la recopilación de información debe ser mejorada en todos los sectores. Un esfuerzo por realizar un estudio de caso sobre los impactos del cambio climático en bosques manejados fracasó debido a la falta de datos sobre el crecimiento de estos bosques.
- 3 Desarrollo de Modelos:** Se recomienda que los modelos de impacto físico y los modelos integrados de evaluación ambiental-económica relacionados, identificados arriba, sean desarrollados en un periodo de cinco a diez años.
- 4 Coordinación en la Recopilación de Información y el Desarrollo de Modelos:** Se recomienda que los esfuerzos del gobierno para la recopilación de información sean coordinados con los esfuerzos para el desarrollo de modelos.
- 5 Desarrollo de Capacidades Dentro del País:** La capacidad para construir e implementar modelos útiles para planificación y manejo de los recursos naturales, así como para estimar los impactos físicos y económicos del cambio climático, debe ser desarrollada con un enfoque a largo plazo en el bienestar del capital humano y las instituciones en Montenegro.

IF YOU WOULD LIKE TO CONTRIBUTE TO OUR NEWSLETTER PLEASE CONTACT US:

Yamil Bonduki
NCSP Global Manager
Tel: 1-212-906 6659
yamil.bonduki@undp.org

George Manful
Senior Task Manager
Tel: 254-20-762-5085
George.Manful@unep.org

Gabriela R. Walker
Technical Specialist
Tel: 1-212-906-6659
gabriela.walker@undpaffiliates.org

Maude Veyret-Picot
Climate Change Programme Officer
Tel: 1-212-906-6196
Maude.veyret-picot@undp.org

Allison Towle
Programme Associate
Tel: 1-212-906-6905
allison.towle@undp.org