



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 April 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать вторая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие

**Итоги обсуждения в рамках дискуссионной группы
вопроса о негативном воздействии изменения
климата на усилия государств по постепенному
осуществлению права каждого человека
на наивысший достижимый уровень физического
и психического здоровья, а также связанных
с этим вопросов политики, извлеченных уроков
и передовой практики**

**Краткий доклад Управления Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 29/15 Совета по правам человека. В нем содержится резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы вопросов прав человека и изменения климата, проведенного 3 марта 2016 года в ходе тридцать первой сессии Совета.

GE.16-06362 (R) 120506 120506



* 1 6 0 6 3 6 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 29/15 Совет по правам человека провел обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о негативном воздействии изменения климата на усилия государств по постепенному осуществлению права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также связанных с этим вопросов политики, извлеченных уроков и передовой практики.

2. Обсуждение в рамках дискуссионной группы состоялось под руководством Председателя Совета по правам человека. Оно началось с выступления заместителя Верховного комиссара по правам человека, Кейт Гилмор, после чего с основным докладом Генерального директора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) выступила Маргарет Чань¹.

3. Эта встреча предоставила государствам, международным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам возможность обсудить вопрос о воздействии изменения климата на осуществление права на здоровье с упором на содействие эффективным мерам, направленным на борьбу с последствиями изменения климата для здоровья путем обмена знаниями и передовой практикой между экспертами, государствами, международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

4. Координацию дискуссионной группы осуществлял Постоянный представитель Вьетнама при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Чунг Тхань Нгуен. В состав дискуссионной группы входили Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Дайнюс Пурас, заместитель министра здравоохранения Филиппин Лилибет К. Дэвид, председатель Целевой группы по вопросам климата и питания Международного союза по вопросам питания Кристина Тирадо и координатор Ассоциации женщин из числа коренных народов и народов Чада Хинду Умару Ибрахим.

II. Открытие сессии

5. Заместитель Верховного комиссара отметила, что Парижское соглашение, которое было принято на двадцать первой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, является знаковым событием и важной вехой в длительной мобилизации человечества на борьбу со злом климатических изменений. В соглашении особое внимание уделено уважению и поощрению прав человека, включая право на здоровье, в рамках всех действий по борьбе с изменением климата. 2015 год был самым жарким годом за всю историю наблюдений, но он также стал годом, когда международное сообщество, наконец, признало свою общую обязанность по смягчению разрушительных последствий изменения климата и адаптации к ним. Его последствия ставят под угрозу жизни людей, оказывают опустошительное воздействие на общины, разрушают местную экономику и уничтожают традиции и культуру.

¹ Полный текст заявлений заместителя Верховного комиссара, Генерального директора и всех участников дискуссии, а также концептуальная записка для дискуссионной группы и соответствующая дополнительная информация размещены по адресу <http://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/StudyImpact.aspx>.

6. Заместитель Верховного комиссара заявила, что изменение климата ставит под угрозу основополагающие факторы, определяющие состояние здоровья, на всех уровнях и в непропорционально высокой степени затрагивает наименее обеспеченное население, а именно женщин, детей, пожилых людей, коренные народы, меньшинства, мигрантов, сельских работников, инвалидов и малоимущие слои населения, таким образом усугубляя существующие угрозы для их жизни и источников средств к существованию.

7. Она отметила, например, что среди женщин наблюдается более высокий показатель смертности в результате стихийных бедствий и что существует прямая взаимосвязь между статусом женщин в обществе и вероятностью получения ими надлежащей медицинской помощи во время бедствий и в условиях нагрузки на окружающую среду. В результате исследований была также установлена связь между увеличением числа вспышек заболеваний и изменением климата.

8. Заместитель Верховного комиссара заявила, что мир, в котором отсутствует контроль над изменением климата – это мир, в котором ледники и тундра безвозвратно тают, миллионы людей голодают, тысячи людей преждевременно умирают и исчезают целые народы. С целью избежать такого будущего международное сообщество, в том числе частный сектор, должно признать, что изменение климата является результатом деятельности человека, взять на себя ответственность и принять надлежащие меры по защите наиболее уязвимых слоев населения. Она призвала к амбициозным, согласованным действиям – в соответствии с обязательствами государств в области прав человека действовать в индивидуальном и коллективном порядке предпринять необходимые шаги в законодательной области, в области политики, в рамках учреждений и в области государственных бюджетов – в целях защиты прав человека от ущерба, к которому приводит изменение климата, и предоставления возмещения, когда он уже нанесен; защиты и расширения прав и возможностей уязвимых слоев населения; обеспечения свободного, активного и полноценного участия гражданского общества и пострадавших общин; обеспечения недискриминации и равенства в политике в области изменения климата; а также обеспечения привлечения к ответственности за любые нарушения обязательств в области прав человека. В заключение она подчеркнула необходимость принять конкретные, основанные на фактических данных меры по защите права человека на здоровье в условиях неизбежного изменения климата и способствовать подлинно инклюзивному и устойчивому развитию для нас самих и для наших детей.

9. Генеральный директор заявила, что для общественного здравоохранения изменение климата является определяющей проблемой XXI века. Воздействие изменения климата носит всеобщий и непредсказуемый характер, но нет никаких сомнений в том, что изменение климата угрожает жизни людей, поскольку оно влияет на воздух, которым люди дышат, воду, которую они пьют, еду, которую они едят, и вероятность того, что они будут инфицированы каким-либо заболеванием. Ежегодно во всем мире в результате загрязнения воздуха погибает более 7 млн. человек. Изменение климата ежегодно также приводит к гибели десятков тысяч людей по другим причинам, таким как засухи, наводнения, лесные пожары и периоды аномальной жары. По данным Всемирной метеорологической организации, 2015 год стал самым жарким годом за всю историю наблюдений, которые начались в 1880 году. Кроме того, согласно прогнозу, 2016 год станет еще жарче и поставит под угрозу уже находящиеся в опасном положении запасы продуктов в результате засух, особенно в бедных странах, где натуральное хозяйство зависит от дождя. Масштабы этой угрозы огромны,

поскольку в некоторых странах более 70% населения зависит от натурального хозяйства.

10. Что касается болезней, то она пояснила, что вспышки холеры беспрепятственно распространяются в условиях изменения климата. Насекомые и другие носители заболеваний очень чувствительны к жаре, влажности и количеству осадков. Изменение климата привело к значительному расширению географического охвата геморрагической лихорадки денге, и то же самое может произойти с малярией. Эксперты предсказывают, что к 2050 году в результате изменения климата только от малярии, диареи, жары и недоедания ежегодно будут погибать на 250 000 человек больше. Более половины населения планеты живет в районах обитания комаров *aedes aegypti* – главного переносчика вируса Зика, лихорадки денге и лихорадки чикунгунья. Рост температур грозит привести к еще большему расширению ареала их обитания, поскольку комары любят теплую погоду.

11. По этим причинам Генеральный директор заявила, что первое глобальное соглашение по вопросам изменения климата, достигнутое в Париже, является не только соглашением по вопросам окружающей среды, но и договором по вопросам здравоохранения. Правозащитные обязательства, нормы и принципы могут применяться для формирования стратегий смягчения изменения климата и адаптации к нему и служат отправным пунктом для контроля над выполнением странами своих обязательств в области изменения климата. Они также служат этической точкой отсчета. В центре внимания дискуссионной группы по вопросу о правах человека и изменении климата, и в частности права на здоровье, находятся люди, их здоровье, жизни и источники средств к существованию, а не деньги.

12. Обеспечение отчетности стран в отношении своих стратегий в области изменения климата также является вопросом справедливости, поскольку страны, которые исторически в наименьшей степени повинны в выбросах, страдают больше всех. Одним из главных препятствий на пути осуществления права на здоровье является нищета, а нищета является гендерной проблемой, поскольку женщины страдают от нее в наибольшей степени. Беднейшие семьи в мире вынуждены полагаться на наиболее загрязняющие источники энергии для бытовых нужд, таких как ежедневное приготовление пищи. Использование этих источников энергии, которые приводят к серьезному загрязнению воздуха внутри помещений, приводит к гибели более 3,5 млн. человек в год.

13. Генеральный директор заявила, что Парижское соглашение, в котором центральное внимание уделяется правам человека, является шагом вперед, однако оно по-прежнему в значительной мере носит добровольный характер и может толковаться по-разному. Теперь необходимо разработать программу действий, которая в два раза увеличит продуктивность основанного на результатах рамочного механизма подотчетности. В этой связи ВОЗ и механизм Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата будут совместно составлять досье по изменению климата и здравоохранению с упором на риски для здоровья и возможности для наиболее уязвимых групп населения в отдельных странах и отслеживать данные о последствиях для здоровья предполагаемых мер, определяемых на национальном уровне. В заключение она отметила, что необходимо принять срочные меры, поскольку на разрушенной планете не может поддерживаться здоровая жизнь людей.

III. Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы

14. Открывая обсуждение в качестве координатора группы, Постоянный представитель Вьетнама заявил, что изменение климата воздействует на социальные и экологические факторы, определяющие состояние здоровья. Парижское соглашение является не только договором по климату, но и договором в области здравоохранения, в котором право на здоровье имеет важнейшее значение. Обсуждение в рамках дискуссионной группы призвано определить воздействие изменения климата на осуществление права на здоровье и добиться его более глубокого понимания, с тем чтобы содействовать принятию соответствующих мер по борьбе с изменением климата. Государствам и другим участникам дискуссии необходимо определить приоритеты в деле обеспечения дальнейшего учета вопросов прав человека, особенно права на здоровье, в рамках усилий по осуществлению Парижского соглашения и повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Вьетнам является одной из пяти стран, наиболее восприимчивых к изменению климата. По прогнозам, к концу XXI века температура в стране увеличится примерно на три градуса, а уровень моря повысится на один метр, что поставит под угрозу прибрежные и речные районы, особенно дельту реки Меконг, а также непосредственно скажется на 10–12% населения страны. Это также создаст серьезную угрозу осуществлению права на здоровье за пределами территории Вьетнама, который является вторым крупнейшим экспортером риса в мире.

A. Выступления участников дискуссионной группы

15. Специальный докладчик заявил, что, приняв Парижское соглашение, государства – участники Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата откликнулись на призывы в обязательном порядке учесть права человека в политике в области климата. Право на здоровье является всеобъемлющим правом и включает в себя не только своевременную и надлежащую медицинскую помощь, но и основополагающие факторы, определяющие состояние здоровья, такие как доступ к качественным продуктам питания, питьевой воде, адекватным санитарным условиям, безопасные условия труда и окружающей среды, а также доступ к просвещению и информации в области здравоохранения. Государства обязаны предоставлять надлежащие медико-санитарные услуги, необходимые для достижения наивысшего достижимого уровня здоровья, в том числе не допускающий дискриминации доступ к системе защиты, профилактики, лечения и контроля заболеваний. Осуществление права на здоровье требует справедливого распределения медицинских учреждений, товаров и услуг и деятельное участие пострадавших групп населения в принятии касающихся их решений в области здравоохранения.

16. Специальный докладчик подчеркнул, что последствия изменения климата для полного осуществления права на здоровье вызывают тревогу, поскольку они приводят к увеличению причин заболеваемости и смертности и негативно сказываются на достоинстве и безопасности человека. Воздействие изменения климата на человека и окружающую среду включает в себя потери земель и жилья, сокращение количества и снижение качества производства продуктов питания, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание и принудительное перемещение. В этом контексте насилие является одной из основных проблем в области здравоохранения, включая коллективное насилие, которое часто связано с перемещением населения и вынужденной миграцией. Изменение климата также закрепляет существующее неравенство, причем те, кто нахо-

дится в уязвимом положении, бедные и маргинализованные слои населения в наибольшей степени страдают не только в связи с конфликтами, связанными с изменением климата, по причине плохого здоровья и болезней, но и в связи с неустойчивостью и недостаточной эффективностью государственных систем здравоохранения и медицинского обслуживания, которые не в состоянии справиться с приумножающимися последствиями изменения климата.

17. Он подчеркнул, что изменение климата влияет не только на физическое здоровье человека, но и на психическое здоровье и благополучие пострадавших лиц и общин. У лиц, дома которых были разрушены или которые столкнулись с потерей близких или пережили ситуации, угрожавшие их жизни, наблюдается более высокий риск развития стресса и вызванных тревогой патологических состояний, включая посттравматический синдром и депрессию. Государства несут юридическое и моральное обязательство по смягчению рисков, связанных с изменением климата и его неблагоприятными последствиями для прав человека. Глобальные процессы, такие как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года или Парижское соглашение, предоставляют «дорожную карту», а механизмы специальных процедур Совета по правам человека готовы принимать активное участие в деятельности по контролю за их выполнением, с тем чтобы обеспечить учет прав человека в качестве основы деятельности в этой сфере в течение предстоящего десятилетия в целях укрепления мирных, устойчивых и инклюзивных обществ. Специальный докладчик сказал, что для борьбы с долгосрочной угрозой изменения климата посредством эффективных и основанных на правах человека мер по охране здоровья и достоинства человека необходимы смелые обязательства, дальновидное руководство и срочные меры.

18. Заместитель министра здравоохранения Филиппин охарактеризовала Парижское соглашение как исторический прорыв в переговорах, направленных на принятие коллективного обязательства охранять здоровье планеты. Изменение климата оказывает существенное воздействие на здоровье филиппинцев весьма ощутимым образом – в результате разрушительных экстремальных погодных явлений и изменения моделей распространения болезней, зависящих от климатических условий. После массовых наводнений, к которым в 2009 году привели тропический шторм «Кетсана» и тайфун «Парма», число случаев заболевания лептоспирозом резко возросло, а также с тех пор постоянно растет число случаев заболевания лихорадкой денге.

19. Трудности, с которыми Филиппины столкнулись во время тайфуна «Хай-ян», подчеркнули, что изменение климата может свести на нет достигнутые успехи в области здравоохранения и привести к катастрофическим потерям жизни, физической неприкосновенности и имущества. В период восстановления сети межостровных и региональных контингентов отреагировали на срочную потребность спасти пострадавших и оказать им медицинскую помощь. Для реагирования решающее значение имеет надлежащая подготовка, и крайне важно, чтобы, двигаясь вперед в этой области, опираясь на помощь международного сообщества, страна выводила восстановленную инфраструктуру на качественно более высокий уровень в целях построения более устойчивой системы здравоохранения. Чрезвычайная помощь должна быть всеобъемлющей и охватывать широкий круг областей, в том числе психическое, сексуальное и репродуктивное здоровье и инвалидность, в соответствии с национальной политикой Филиппин по адаптации к изменению климата для сектора здравоохранения. Конкретные меры социальной защиты включают в себя чрезвычайную помощь, субсидирование цен, программы продовольственной помощи, программы занятости, программы переподготовки и экстренные займы для уязвимых групп

населения. В стратегическом плане министерства здравоохранения на 2014–2018 годы приоритетное внимание уделено защите здоровья филиппинцев, проживающих в районах, уязвимых к последствиям изменения климата, и обеспечению права на здоровье всех людей.

20. Важно повышать качество и устойчивость заново отстраиваемой инфраструктуры в области здравоохранения, с тем чтобы превратить медицинские учреждения в «безопасные гавани», которые смогут удовлетворять потребности в энергии, воде, материально-техническом обеспечении, связи и жилье в периоды кризиса. Заместитель министра призвала к оказанию постоянной поддержки, сотрудничеству и солидарности в финансовых, технических и гуманитарных аспектах реагирования на изменение климата. Она настоятельно призвала международное сообщество содействовать выделению до 2020 года 100 млрд. долл. США, необходимых для активизации мер по защите климата и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения всех лиц, в том числе маргинализированных слоев населения, коренных народов и групп населения, которым угрожает нищета. В целях защиты права на здоровье правительства, гражданское общество, частный сектор, международные партнеры и отдельные лица обязаны участвовать в защите окружающей среды и содействовать устойчивому развитию для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

21. Председатель Целевой группы по вопросам климата и питания Международного союза по вопросам питания подчеркнула, что изменение климата в настоящее время подрывает и будет подрывать в будущем осуществление прав человека, в частности права на жизнь, здоровье, питание и защиту окружающей среды. По прогнозам, одним из наиболее существенных последствий станет воздействие на доступность калорийной пищи. Ожидается, что к 2050 году изменение климата приведет к увеличению числа страдающих от недоедания детей еще на 24 миллиона. Повышение концентрации двуокиси углерода не только является причиной изменения климата, но и непосредственно приводит к снижению содержания протеинов, минералов и витаминов в целом ряде основных сортов продовольственных культур. Право на питание особенно часто нарушается в развивающихся странах, и вытекающие из этого последствия в непропорционально большой степени затрагивают бедных женщины, детей и другие уязвимые группы населения, которые в наименьшей степени способствовали возникновению этой проблемы.

22. Прогнозируется, что к 2050 году в результате климатических изменений число детей, страдающих от серьезной задержки в росте, увеличится на 23% в Центральной Африке к югу от Сахары и на 62% в Южной Азии. В то же время рост глобального спроса на продукты питания и спроса на мясо животных как свидетельство богатства в развивающихся странах может серьезно повлиять на процесс изменения климата и здоровье человека. Рацион питания, в основе которого лежит мясо, оказывает значительное воздействие на выбросы и связано с повышением риска неинфекционных заболеваний по сравнению с более сбалансированным рационом питания.

23. Адекватное решение сложных проблем, связанных с изменением климата, требует применения теории перемен, которая ставит право людей на жизнь и здоровье в центр усилий в области устойчивого развития. В Парижском соглашении признаются права человека и дополнительные преимущества действий по предотвращению изменения климата для здоровья. Межправительственная группа экспертов по изменению климата определила меры, которые приводят к сокращению выбросов и в то же время улучшают состояние здоровья населе-

ния. К их числу относятся: сокращение местных выбросов загрязнителей воздуха из энергетических систем за счет повышения энергоэффективности и внедрения экологически чистых источников энергии; разработка транспортных систем, способствующих обеспечению активного транспорта, что приведет к снижению выбросов и улучшению состояния здоровья; переключение с потребления животных продуктов на более устойчивое и здоровое питание; а также обеспечение доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, в целях улучшения здоровья матери и ребенка.

24. Права человека следует рассматривать в рамках национальных планов по адаптации к изменению климата, уменьшению опасности бедствий и деятельности Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Финансирование деятельности, связанной с изменением климата, должно поддерживать эффективные меры, предусматривающие дополнительные преимущества в области здравоохранения и уважение принципов гендерного равенства и равноправия. Оно должно носить инновационный и долгосрочный характер и дополнять существующие схемы финансирования усилий по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития. В целях обеспечения гендерного равенства крайне важно расширить доступ женщин к образованию, земельным ресурсам, технологиям, кредитам, социальной защите и устойчивой системе здравоохранения. Потери и ущерб также должны рассматриваться в контексте прав человека и климатической справедливости. В заключение она призвала государства в срочном порядке сократить свои выбросы с целью ограничить глобальное потепление на уровне менее 1,5 °C и взять на себя обязательства по оказанию помощи уязвимым слоям населения в адаптации ко все более непредсказуемому миру.

25. Координатор Ассоциации женщин из числа коренных народов и народов Чада заявила, что изменение климата имеет прямые последствия для здоровья и традиционного образа жизни коренных народов. Будь то в лесу, в Сахеле или в тайге состояние здоровья коренных народов непосредственно связано с состоянием окружающей среды, обеспечивающей их водой, которую они пьют, пищей, которую они едят, и лекарственными средствами, которые они используют. Ее община – мбороро – состоит из кочевников-скотоводов, которые в значительной степени сталкиваются с изменением климата. В 2015 году сезон дождей был непредсказуемым и кратким, что поставило под угрозу стада, привело к сокращению производства молока и явилось причиной преждевременной смерти молодого скота. Засухи приводят к увеличению числа респираторных заболеваний, болезней, связанных с недоеданием, а также болезней, передаваемых через воду, таких как холера. В наибольшей степени страдают женщины и дети младшего возраста. Лекарственные растения становятся редкими, угрожая преемственности традиционных знаний и здоровью общин.

26. Она подчеркнула, что с этими проблемами сталкивается не только ее община – они являются общими для коренных народов во всем мире. Именно поэтому они боролись за обеспечение того, чтобы в Парижское соглашение были включены права человека, в том числе права коренных народов и женщин. Парижское соглашение представляет собой шаг вперед в деле признания прав коренных народов и права на здоровье в контексте изменения климата. Вместе с тем сожаление вызывает тот факт, что это признание в основном содержится лишь в преамбуле. Коренные народы будут и впредь выступать в поддержку решений по борьбе с изменением климата, основанных на соблюдении прав человека, и адекватного финансирования для адаптации к ним.

27. Выходя за рамки Парижской конференции, она призвала к уважению знаний коренных народов в качестве одного из ресурсов для адаптации к изменению климата, включая лечение заболеваний и прогнозирование погоды. Эти знания необходимо оценивать, ценить и использовать. Они могут находиться в общем пользовании, но они также нуждаются в защите, с тем чтобы их использование приносило выгоду коренным народам. Традиционные знания принадлежат общинам коренных народов, которые обладали ими в течение многих поколений, и не предназначены для того, чтобы ими пользовались транснациональные корпорации. В связи с этим крайне важно соблюдать Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии, касающийся доступа к генетическим ресурсам и справедливого распределения выгод от их использования. В заключение она подчеркнула, что люди разрушили окружающую среду в ущерб здоровью и что для восстановления здоровья люди должны взять на себя ответственность в борьбе с изменением климата.

В. Интерактивное обсуждение

28. В ходе пленарного обсуждения, выступили следующие государства: Албания, Бангладеш, Бразилия, Грузия, Доминиканская Республика (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Египет, Ирландия, Исландия (от имени Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции), Испания, Италия, Китай, Малави, Мальдивские Острова, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан (от имени Организации исламского сотрудничества), Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Российская Федерация, Сальвадор, Самоа, Сент-Винсент и Гренадины, Словения (от имени Коста-Рики, Мальдивских Островов, Марокко и Швейцарии), Соединенные Штаты Америки, Тунис, Филиппины (от имени государств – членов Форума стран, восприимчивых к изменению климата), Франция, Чили и Южная Африка (от имени Группы африканских государств). В дискуссии также принял участие представитель Европейского союза.

29. Также выступили представители следующих неправительственных организаций: Американская ассоциация юристов, Арабская комиссия по правам человека (от имени Независимого центра исследований и инициатив в пользу диалога), Международная организация францисканцев (от имени Международной коалиции в Папуа «Вестпапуа-Нетцверк», «ТАПОЛ», «ВИВАТ Интернэшнл» и «Женева за права человека: глобальная подготовка), Индейский совет Южной Америки, Хиацкий реабилитационный центр для жертв пыток и Международная лига женщин за мир и свободу.

30. В ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы ряд других участников попросили слово, но не смогли выступить в связи с нехваткой времени. В их число вошли представители следующих государств: Алжир, Афганистан, Бенин, Бутан, Боливия (Многонациональное государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Гондурас, Джибути, Индия, Индонезия, Колумбия, Куба, Кыргызстан, Марокко, Мексика, Монако, Намибия, Сенегал, Судан, Эквадор, Эфиопия и Фиджи; представители неправительственной организации «Международные юристы»; а также представители Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединен-

ных Наций по окружающей среде и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)².

31. Все делегации согласились с тем, что изменение климата оказывает прямое и косвенное воздействие на осуществление права человека на здоровье. Они приветствовали Парижское соглашение и подчеркнули важное значение его успешного осуществления, отметив, что в нем так же, как и в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержится призыв к разработке основанного на правах человека подхода к устойчивому развитию. В этой связи ряд делегаций наряду с другими вопросами подчеркнули ответственность за обязательства, механизм принятия решений, опирающийся на широкое участие, защиту прав наиболее уязвимых групп населения, образование и доступ к средствам правовой защиты.

32. Делегации высказались в поддержку продолжения дискуссий по вопросу об изменении климата в Совете по правам человека и согласились с тем, что защита права на здоровье требует решения проблем, связанных с изменением климата. Они отметили, что от изменения климата в несоразмерной степени страдают лица и группы населения, находящиеся в уязвимом положении, включая малоимущих, коренные народы, женщин и детей. Это в свою очередь усугубляет социальное неравенство и ставит под угрозу основополагающие факторы, влияющие на состояние здоровья, включая жилье, водоснабжение и продовольствие. Ряд делегаций отметили, что эти проблемы серьезнее в государствах, которые особо восприимчивы к изменению климата в связи с их уникальными географическими и климатическими условиями и/или экономическими обстоятельствами. Кроме того, было отмечено, что, согласно Конвенции о правах ребенка, государства обязаны устранять негативные последствия изменения климата для здоровья детей.

33. Большинство делегаций рассказали о конкретных медицинских последствиях изменения климата в своих странах. К ним относятся: расширение ареала обитания переносчиков болезней, переносимых насекомыми и передаваемых через воду, которые приводят к росту количества случаев заболевания малярией, лихорадкой денге, коклюшем, лихорадкой чикунгунья, лихорадкой Зика и диареей, наряду с другими заболеваниями; засуха и снижение объемов урожая, приводящие к недоеданию и голоду; тепловой стресс и загрязнение воздуха, приводящие к респираторным и сердечно-сосудистым заболеваниям; а также стихийные бедствия и экстремальные погодные явления, приводящие к перемещению населения, смертям, перераспределению и уничтожению ресурсов и разрушению жилья. Несколько делегаций подчеркнули, что изменение климата и его последствия также создают угрозу для психического здоровья. Делегации согласились с тем, что изменение климата ставит под угрозу жизнь людей, нарушает водоснабжение и сказывается на обеспечении продовольствием, повышает вероятность конфликтов и угрожает выполнению целей в области устойчивого развития, включая осуществление права на здоровье.

34. Многие делегации призвали к расширению местного, национального и международного сотрудничества для целей устойчивого развития. Они подчеркнули, что борьба с изменением климата, в том числе с его воздействием на осуществление прав человека, может вестись только на основе сотрудничества, включая оказание технической и финансовой поддержки и передачи технологий. Несколько делегаций указали на различия в потенциале между развитыми

² Заявления, полученные секретариатом, размещены в экстранете Совета по правам человека.

и развивающимися странами и призвали развитые страны взять на себя лидирующую роль в борьбе с изменением климата в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности, который упоминается в Парижском соглашении и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Последствия изменения климата зачастую в непропорционально большой степени ощущают на себе развивающиеся страны, которые меньше всего повинны в изменении климата, и эти страны должны получать помощь в адаптации к изменению климата, которая должна дополнять существующие обязательства по оказанию помощи в целях развития. В этом контексте было особо подчеркнуто важное значение осуществления права на развитие.

35. Многие делегации призвали к принятию конкретных мер по борьбе с воздействием изменения климата на осуществление прав человека, включая: снижение барьеров на пути передачи технологий для решения проблем, связанных с изменением климата; принятие превентивных мер, включая обеспечение всеобщего охвата медицинским обслуживанием; обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и всестороннее и равное участие женщин в процессах принятия решений, в том числе в области уменьшения опасности бедствий и повышения устойчивости к бедствиям; проведение медицинских и экологических экспертиз; активизацию исследований и совершенствование сбора данных для принятия эффективных и своевременных мер реагирования на негативные последствия изменения климата для основополагающих факторов, влияющих на состояние здоровья; ускорение усилий в области исследований и разработок, связанных с диагностикой и лечением заболеваний и контролем за переносчиками инфекции; обеспечение отчетности для всех заинтересованных сторон и секторов экономики; укрепление сотрудничества между Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Советом по правам человека; оказание целевой помощи и сокращение масштабов нищеты для государств, восприимчивых к изменению климата, в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности; а также осуществление усилий по обеспечению того, чтобы изменение стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним приносило населению выгоды, а не вред.

36. Некоторые делегации задали конкретные вопросы членам дискуссионной группы, в частности касающиеся расширения участия и образования детей в вопросах, связанных с изменением климата; передовых практик в обеспечении прав детей; роли частного сектора в решении проблем, связанных с изменением климата; стратегий развития человеческого капитала при одновременной защите природных ресурсов; необходимости и потенциальной роли мандата специальных процедур по вопросу о правах человека и изменении климата; распространения эффективных методов борьбы с болезнями, переносимыми насекомыми, и мониторинга болезней, передаваемых через воду; эффективного осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; а также непропорционального воздействия изменения климата на здоровье женщин.

37. Другие делегации указали на конкретные меры, принятые их правительствами в целях решения проблем, связанных с изменением климата и его последствиями для права на здоровье, в том числе: принятие соответствующих планов, стратегий и законов; создание новых механизмов в целях содействия обмену информацией, повышения осведомленности и определения приоритетов; поощрение межсекторального подхода к вопросам изменения климата и

здравоохранения; проведение оценки результативности; а также постановка целей, следование руководящим принципам и применение показателей.

С. Ответы и заключительные замечания

38. В процессе интерактивного обсуждения и после него координатор предоставил участникам дискуссионной группы возможность ответить на вопросы и изложить свои заключительные замечания. Он отметил, что участники дискуссии выразили общую обеспокоенность в связи с воздействием изменения климата на лиц, находящихся в уязвимом положении, таких как женщины, дети, престарелые и социально и экономически ущемленные группы населения. Поскольку изменение климата наиболее серьезно угрожает развивающимся странам, должна обеспечиваться связь между правом на развитие и стратегиями в области изменения климата. Отмечая, что Вьетнам является одной из пяти стран, наиболее восприимчивых к изменению климата, он призвал бороться с его последствиями путем проведения дальнейших исследований, согласования стратегий в области изменения климата и здравоохранения и проведения работы на местном, региональном и международном уровнях. Крайне важное значение имеют подотчетность и сотрудничество. Координатор попросил участников дискуссии рассмотреть эти вопросы, включая, в частности, роль граждан и местных органов власти в борьбе с изменением климата и управлении его последствиями, а также установление ответственности за изменение климата.

39. В своих замечаниях председатель Целевой группы по вопросам климата и питания Международного союза по вопросам питания подчеркнула важность предоставления женщинам и девочкам образования, обеспечения гендерного равенства и справедливости в борьбе с изменением климата. В частности, чрезвычайно важное значение для уязвимых групп населения имеет медико-санитарное просвещение. В некоторых школьных программах в некоторых районах Латинской Америки и Северной Африки эти вопросы решаются эффективно, в частности в деле поощрения образования девочек. Также чрезвычайно важно расширять доступ женщин к земельным ресурсам, технологиям, кредитам, социальной защите и надежным системам здравоохранения во всех частях мира. Финансирование деятельности, связанной с изменением климата, должно поддерживать меры, предусматривающие дополнительные преимущества в области здравоохранения, а также уважать гендерные различия и соблюдать права человека. Что касается роли частного сектора, то государственно-частные партнерства могут играть определенную роль в обеспечении всеобщего охвата населения медицинскими услугами и повышении устойчивости к изменению климата и уменьшению опасности бедствий. Наконец, она описала ряд методов борьбы с болезнями, переносимыми насекомыми, в том числе природоохранные меры, просвещение, распыление инсектицидов, ликвидацию районов размножения, наблюдение и выведение генетически модифицированных комаров.

40. Координатор Ассоциации женщин из числа коренных народов и народов Чада подчеркнула, что изменение климата приводит к наиболее серьезным последствиям для лиц, проживающих в уязвимом положении. К числу наиболее пострадавших относятся коренные народы. Здоровье имеет решающее значение для развития, в связи с чем борьба с изменением климата должна учитывать права человека, особенно право человека на здоровье. Она отметила, что осуществление права на развитие является необходимой предпосылкой для здоровья и что уязвимые группы населения должны участвовать в усилиях по включению прав человека в стратегии в области изменения климата и получить возможность решать проблемы, связанные с изменением климата и его послед-

ствиями. Кроме того, необходимо обеспечивать согласованность стратегий в области прав человека, изменения климата и развития. Если эти три вопроса будут решаться отдельно друг от друга, то государства и лица, которым угрожает опасность, будут страдать от все возрастающих негативных последствий изменения климата. В этой связи она выразила обеспокоенность в связи с тем, что менее 20 стран включили права человека и/или гендерное равенство в свои предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады, даже несмотря на то, что в Парижском соглашении подчеркивалось важное значение этих вопросов.

41. Она заявила, что потери и ущерб являются аспектом прав человека. Она призвала к расширению сотрудничества между Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Советом по правам человека в целях обеспечения учета прав человека в деятельности, связанной с изменением климата. Кроме того, требуется более тесное сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения согласованного, основанного на правах человека подхода к проблеме изменения климата. В ответ на вопрос о коренных народах и добыче ископаемых видов топлива она сказала, что международному сообществу необходимо отказаться от использования ископаемых видов топлива и перейти к использованию энергии, получаемой из экологически чистых источников. В Парижском соглашении содержится призыв к защите прав коренных народов, которая должна обеспечиваться на национальном уровне. В то же время необходимо установление партнерских связей между государствами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Процесс универсального периодического обзора может стать полезным инструментом для повышения подотчетности в решении вопросов, связанных с правами человека, окружающей средой и климатом. Кроме того, важно, чтобы право на здоровье соблюдалось частным сектором.

42. Заместитель министра здравоохранения Филиппин призвала активизировать межсекторальное сотрудничество. Например, жилищный сектор, сектор занятости и сектор водоснабжения играют важную роль в осуществлении права на здоровье и требуют скоординированных усилий для борьбы с изменением климата и поощрения права на здоровье. Инвестиции в меры по адаптации к изменению климата в рамках каждого сектора должны осуществляться в интересах уязвимых групп населения. Требуются дополнительные усилия по совершенствованию выявления болезней, разработке вакцин и борьбы с переносчиками болезней для предупреждения вспышек болезней, переносимых насекомыми. Во время чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, важно следовать основанному на правах человека плану действий. На Филиппинах на первоначальных этапах реагирования на стихийные бедствия предоставляются специальные наборы детского питания и товаров для охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Кроме того, важно разработать механизмы предоставления медицинской и психологической помощи жертвам гендерного насилия. Она завершила свое выступление призывом к созданию специального фонда для финансирования проектов и стратегий по адаптации в рамках борьбы с изменением климата, привлекая средства как государственного, так и частного секторов.

43. Специальный докладчик подтвердил необходимость укрепления политики в области здравоохранения путем обеспечения учета правозащитного подхода на всех уровнях. Он предложил обсудить передовую практику в отношении путей, позволяющих родителям и детям поддерживать ненасильственные отношения, поскольку это представляет собой фактор риска, усугубляемый изменением климата. Он призвал к осуществлению и совершенствованию существу-

ющих систем и стратегий в области здравоохранения и инвестированию в комплексную охрану здоровья, особенно в интересах детей. Изменение климата приводит к росту угроз, поэтому с ним необходимо бороться. При этом правительства могли бы извлечь уроки из ошибок, допущенных в прошлом при решении других вопросов общественного здравоохранения. Все министерства отвечают за решение вопросов здравоохранения и основополагающие факторы, определяющие здоровье, в связи с чем необходимо придерживаться межсекторального подхода к борьбе с изменением климата и здравоохранению, с тем чтобы выявить точки соприкосновения и использовать возможности для взаимодействия. В ответ на вопрос о роли мандатариев специальных процедур в борьбе с изменением климата и обеспечением прав человека Специальный докладчик отметил, что мандатарии могут и должны учитывать соответствующие аспекты прав человека, связанные с изменением климата, в своей деятельности. Их функции включают в себя мониторинг и оценку государственных обязательств в области прав человека, в том числе в рамках Парижского соглашения и повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он планирует представить доклад о здравоохранении и целях в области устойчивого развития и в этом контексте рассмотрит вопросы, касающиеся изменения климата.

44. Завершая обсуждение, координатор подчеркнул, что, как было четко установлено, изменение климата убивает, и для решения этой проблемы требуются срочные меры на всех уровнях со стороны всех заинтересованных сторон, включая отдельных лиц, государственный и частный секторы. Он приветствовал дальнейшее обсуждение вопроса о воздействии изменения климата на осуществление права на здоровье, которое будет основываться на последующих докладах Секретариата.
