



联合国
粮食及
农业组织

粮食 和 农业

实现《2030年
可持续发展议程》
的关键

目录

第4页

引言

第5页

为各国服务，由各国制定

第6-7页

关键信息

第8-9页

粮食和农业很重要

第10-11页

养育人类， 滋养地球

第12-19页

为各国提供的支持

第20-21页

粮农组织的战略框架， 支持“可持续发展目标”的实施

第22-23页

粮农组织在做些什么

第24-25页

监控目标 和衡量进展

第26-30页

全球性进程 和伙伴关系

第31页

参考文献



肯尼亚

参加农民田间学校的渔民在维多利亚湖上使用特殊渔网捕鱼以保护逐渐减少的鱼类资源。

©粮农组织/Vitale



可持续发展目标是真正具有变革性的。它们相互联结，要求政策、计划、伙伴关系和投资以新的方式结合起来，以实现我们的共同目标。

粮农组织总干事
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

引言

在二十一世纪，我们的星球面临着多重、复杂的挑战。新的《2030年可持续发展议程》责成国际社会共同行动，以战胜挑战并改变我们的世界，为当代和后世谋福利。

2015年9月25日，联合国193个成员国通过了“可持续发展目标”——一套17项远大目标，共有169项具体目标。其将在接下来的15年间（2016-2030年）指导政府、国际组织、民间社会及其他机构的行动。继“千年发展目标”之后，这一雄心勃勃的“2030年议程”是关于人类、全球和长期繁荣的全球性愿景。它绘制了未来计划——将世界切换到可持续、有恢复力的发展轨道上，并促成生活水平的变革以及向更具包容性、更有活力和更

可持续的发展路径过渡。这17项“可持续发展目标”旨在修复和可持续管理自然资源的同时消除贫困和饥饿。它们整合了可持续发展的三个维度——经济、社会和环境——包括相互紧密交织的具体目标。“可持续发展目标”是不可分割的——任何一个目标都无法脱离其他目标，且所有目标均要求采取综合的、参与性的实现方式。目标还是通用的——“2030年议程”既与发展中国家相关，也同样与发达国家相关。

了解《2030年
可持续发展
议程》

为各国服务， 由各国制定

“可持续发展目标”是史上首个由成员国发起的全球发展推动计划，制定了各国在规定时间内框架内需达到的具体目标，并定期监测成果以衡量进展。

《2030年议程》是全球利益相关者经过有史以来最广泛、最密集的协商后，由各国定义和制定的，各国拥有一切所有权，该议程正在转化为各项行动。“可持续发展目标”是国家级发展政策和计划的主要参考。各国将依据自身的工作重点、需求、发展阶段和能力、资源、战略和同盟，审查这17项目标，确定如何将它们转换成雄心勃勃的可行发展计划，以及它们如何能够责成国家作出努力以产生真正的变化。

随着国家间合作的增加，

一项变革性的议程

“千年发展目标”范围较窄，重点面向发展中国家，而“可持续发展目标”是综合性目标，立足于经济、社会和环境这三个维度的可持续性，与所有国家均相关，但可依不同国情进行调整。“可持续发展目标”采用综合办法解决相互联结的挑战，将多重行动方联合在一起。

千年发展目标

主要针对发展中国家

8项单独的目标，对可持续性的关注有限

由联合国秘书处协调

实施途径局限于北-南供资；报告、跟进和审查工作薄弱

可持续发展目标

通用 — 与所有国家相关，可依不同情况调整

17项目标和169项具体目标横向连接，处处融合了可持续发展的三个维度

由联合国成员国历经三年谈判达成，经各利益相关者广泛协商。国家所有权

实施途径包括市场准入、技术转让、能力开发和政策支持；强劲的监测、跟进和审查全球架构

联合国对其成员国的支持正在转变——对联合项目的重视程度降低，更多关注政策建议、机构能力发展和进展监测。联合国系统是支持进程和伙伴关系的召集者、促进者，这一角色将是成功实施一项变革性议程的根本。

粮农组织驻各国代表处正与联合国国家工作组联

合，努力确保“可持续发展目标”被整合到国家和区域规划中。与此同时，“可持续发展目标”获得通过后，所有发展行动方都在调整对各国的支持。

为了实现全球向可持续发展的转变，各国正在建立一个基于健全证据基础的、有利的政策、制度和治理环境。

关键信息

粮食和农业 是实现整套 “可持续发展目标” 的关键

《2030年议程》承认，我们不能再将粮食、生计和自然资源管理分开对待。聚焦农村发展和农业投资——农作物、家畜、林业、渔业和水产养殖业——是消除贫困和饥饿、实现可持续发展的有力工具。农业在应对气候变化方面发挥着主要作用。

我们能够在 2030年前消除 饥饿和贫困

《2030年议程》承诺将使全世界摆脱贫困和饥饿这对难题。如果我们共同努力的话，这一历史性承诺可能成为现实。目标之间的相互关联性意味着，支持各国实施和监测全球性目标的所有行动方必须结成伙伴并分享知识。粮农组织已在全球各地的项目和计划中与政府、小型生产者、私营部门及其他关键行动方就粮食安全和可持续发展进行合作。

准备好提供支持

作为一个联合国专门机构，粮农组织广泛的能力、与发展行动方长期合作的经验以及在可持续发展三个维度方面的独特专长能够协助各国实施《2030年议程》。

粮农组织的战略框架大体上与“可持续发展目标”保持一致，推动采用整体方法来消除饥饿与贫困，以及实现自然资源可持续管理。我们正推动可持续发展，并已做好准备，使我们的工作更好地服务各个国家。

我们能够 成为“零 饥饿”的 一代

如今，地球上有足够多的粮食养活每个人，但仍有近8亿人挨饿。解决饥饿和营养不良不仅要增加粮食生产，还需要提高收入、建立有韧性的粮食系统并强化市场职能。这样的话，人们即便由于危机无法自己种植足够的粮食，也能够获取安全、有营养的食物。



采取社会保障措施并在生产活动中进行有针对性的扶贫投资。两者结合在一起可消除饥饿和赤贫。社会保障计划包括有针对性的营养倡议，支持小农和其他贫困家庭克服经济问题并更好地管理风险，而这反过来又能增强他们的投资能力。由于投资回报的增加提高了穷人的收入，消除贫困缺口所需的社会保障减少了。因此，此类解决方案是可行的、承受得起的。

学校粮食和营养、现金转移、保健及类似计划为生活在困境中的人们提供了不同形式的收入安全和获取更好的营养、医疗、教育与体面工作的途径。

2014年7月，非洲国家元首在赤道几内亚首都马拉博举办的非洲联盟首脑会议上承诺于2025年在非洲大陆消除饥饿。

在拉美和加勒比国家共同

体首次峰会上，国家元首和政府首脑重申了对《拉丁美洲和加勒比无饥饿倡议》的地区性承诺，以此为实现2025年“零饥饿目标”背书——该倡议发布于2005年，目标是于2025年消除饥饿。这两个区域共有近90个国家，人口超过15亿。这一承诺早于“可持续发展目标”，向他们的国民及世界其他地区发出了强有力的信息。

粮食和农业很重要

从消除贫困和饥饿到应对气候变化以及维持自然资源，粮食和农业是《2030年可持续发展议程》的核心。





17项可持续发展目标

目标 1：在世界各地消除一切形式的贫困

目标 2：消除饥饿，实现粮食安全、改善营养和促进可持续农业

目标 3：确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福

目标 4：确保所有人享有包容的优质教育，促进终生学习

目标 5：实现性别平等，为所有妇女、女童赋权

目标 6：确保人人享有水和卫生设施

目标 7：确保人人获得可负担、可靠和可持续的现代能源

目标 8：促进包容、可持续的经济增长，实现就业，确保人人有体面工作

目标 9：建设有风险抵御能力的基础设施，促进可持续工业化，推动创新

目标 10：减少国家内部和国家之间的不平等

目标 11：建设包容、安全、有风风险抵御能力和可持续的城市

目标 12：确保可持续消费和生产模式

目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响

目标 14：保护和可持续利用海洋及海洋资源

目标 15：可持续管理森林、防治沙漠化、制止和扭转土地退化现象、遏制生物多样性的丧失

目标 16：促进公正、和平与包容社会

目标 17：重振可持续发展全球合作伙伴关系

养育人类， 滋养地球

“可持续发展目标”愿景的一个主要部分是从保护自然资源转变为可持续管理自然资源，即我们的森林、水资源、土地和土壤

各国将采用综合方式实现粮食安全作为实现“可持续发展目标”的核心。

粮食——其种植、生产、贸易、运输、储存和营销方式——是人类与地球之间的根本纽带，是实现包容性经济增长的途径。

今天，我们星球上的人口在增多，但水资源、生产用地和农村劳动力在减少。《2030年议程》承认了我们面临的挑战，以及可持续粮食系统和新的土地利用与自然资源管理方式对于人类建立可行的未来是多么重要。如今有近8亿人在

坦桑尼亚

人们带着产品走向
Kiroka市场。
©粮农组织/Hayduk



挨饿，而到2050年时，全球预计将有90亿人口，全球粮食生产需要增长60%才能满足这些人的需求。在全世界范围内，自然资源在恶化，生态系统面临压力，生物多样性在消失。气候变化是全球粮食生产的又一威胁。

《2030年议程》正面对了这些挑战。它呼吁我们提高农业和粮食系统的效率，使其更具可持续性，并转换到更加可持续的消费和生产方式。



实现可持续 粮食和农业的 共同愿景

粮农组织已就实现农林渔业可持续性形成共同愿景和整体途径。这个统一的视角适用于所有农业领域，且考虑了社会、经济和环境因素，能够确保实地行动的有效性，且以目前最先进的科学知识为支撑，在社区和国家层面进行调整以确保本地关联性和实用性。

五项关键原则

1. 提高资源利用效率
2. 保护、维护和加强自然生态系统
3. 保护和改善农村生计和社会福
4. 加强人类、社区和生态系统的抵
御力
5. 促进自然和人类系统的良好治理

为各国提供的支持

粮农组织的工作以可持续发展为基础。这些短故事将经济、社会和环境维度结合起来，描述了世界不同地区开展的项目和计划。粮农组织与合作伙伴已在支持这些地区的国家实现《2030年议程》的多重目标。

玻利维亚

可持续发展目标 1 2 4

学校供餐立法

在很多国家，发育迟缓和营养不良导致儿童无法上学，剥夺了他们的美好未来。为了帮助玻利维亚对抗饥饿，粮农组织近期支持该国政府制定了一部学校食品法。该法保障了食物权，对责任进行了明确定义，建立了可持续的学校粮食和营养计划框架，并为农民创造机会以解决饥饿和营养不良的根本原因。

通过对玻利维亚“对抗饥饿国会前线”和圣安德烈大学的支持，粮农组织促进了国家和区

域行动者对改变立法过程的参与，并就粮食安全和营养提供有针对性的技术支持和能力开发。同时，国家级对话论坛探讨如何确保新法律被理解和接受。该法于2014年正式通过，现被认为是玻利维亚对抗饥饿和营养不良工作的支柱之一。

喀麦隆

可持续发展目标 13 14 15

可持续的、基于社区的红树林生态系统管理

红树林生态系统横跨喀麦隆30%的海岸线，占地约20万公顷。过去25年间，由于发展压力和不可持续的管理行为，

红树林面积减少了三分之一。红树林对环境来说非常重要。它们是碳储存库、渔业育苗地和抵御风暴与潮汐的沿海自然屏障。它们还是当地生计和地区发展及其所包含的全球重要生物多样性的主要资源。

为了避免进一步的破坏，粮农组织与喀麦隆环境和自然保护区等伙伴进行合作，增强有关红树林保护和管理的薄弱的制度与法律框架，打击对红树林资源无节制、不可持续的收获。该计划涉及红树林生态系统保护战略的制定和实施，方法是通过当地社区、建立保护区以及从实地层面推动红树林可持续管理计划的制定，包括改进获取柴火、木杆、沙子（作为建筑材料）、鱼类和双壳贝类的技术。

格鲁吉亚

可持续发展目标 1 3 8 10 14 17

帮助推动渔业贸易

格鲁吉亚共和国拥有可观的鱼类资源。该国每年在其黑海沿岸捕获的风尾鱼达6万



格鲁吉亚

工人们正在依照食品
质量和安全标准加工
凤尾鱼。
©粮农组织/Gogoladze

吨。这些捕获的凤尾鱼大多以鲜鱼出售到邻国或加工成鱼粉和鱼油。格鲁吉亚希望能够直接出口到世界最大鱼类进口市场—欧盟，以赚取更高收益，但该国尚不符合欧盟关于鱼类检验、认证、实验室和相关立法的诸多标准。粮农组织为格鲁吉亚提供支持，评估其登陆点、工厂和鱼市，着眼于满足欧盟要

目前， 粮农组织 正在全球 数十个国家 开展项目和 计划

求；培训其鱼类检验员；以及与格鲁吉亚国家食品管理局共同回顾欧盟可追溯性和标记条例的各个方面，包括每次检验需完成的清单。这项重要工作与格鲁吉亚政府合作进行，将帮助格鲁吉亚建立渔业生产能力，未来为该国提供更多贸易机会和收益。

为各国提供的支持

几内亚比绍

可持续发展目标 2 7 12 13

为小型渔民提供太阳能冰箱、冰柜和水泵

粮农组织致力于使用可持续能源来源。作为该努力的一部分，粮农组织于2015年支持几内亚比绍向小型渔民社区提供太阳能冰箱、太阳能冰柜和冰袋。冰袋比冰包更便于在船上保存鱼类，且比冰包便宜。冰柜可用于制作冰袋、冰冻鱼类。冰箱可用于鱼类被运输到本地市场前的过夜保鲜，还可用于保存未卖完的鱼类，这比将它们存放在市场冷库里便宜。在此项目基础上，粮农组织正计划为这些社区提供太阳能水泵以改善他们的饮用水、环境卫生和食品安全状况。

肯尼亚

可持续发展目标 1 2 3 5 13 15

投资奶类获得多重收益—营养、收入和碳收益

在肯尼亚，家畜业几乎占全国农业GDP的一半，且增长迅速。对奶制品的需求尤其旺盛，但并未触发可能产生的大范围受益情况。牛奶产量不规律，且具有季节性，每头奶牛

年产奶量从700到4000千克不等。小型生产者与市场连通不畅，每单位牛奶的温室气体排放量高，草场普遍退化。

粮农组织与国际家畜研究所、国际农业研究磋商组织、生计服务公司（the Livelihoods Venture）和肯尼亚家畜发展部合作，帮助小型生产者满足对奶制品不断增长的需求，以实现牛奶供应链的转型。生产者通过改善管理实践，包括饲料、动物卫生、改良的草场和粪便管理，提高经济收益率和环境表现。现在正开展一个试点项目，以确保生产力的提高带来每千克牛奶排放量的减少。排放量的减少被转换成碳信用，为农民带来额外收益，尤其是妇女。该方法有可能在非洲和南亚得到复制。

尼日利亚

可持续发展目标 1 2 5 8

农业企业家—通过青年和农业实现经济增长

尼日利亚青年农业就业工程于2014年9月启动，着重在目标经济领域的重点价值链上为青年创造体面的就业机会和推动企业创新发展。

尼日利亚联邦农业和农村发展部正与粮农组织共同实施这项国家级旗舰青年工程，计划于五年期间在农业领域为青年创造75万个就业岗位。尼日利亚致力于为该工程的所有费用拨款，约2.3亿美元。

该工程已为尼日利亚6618名年轻“农业企业家”提供培训和起动包，包括3893名女性和2725名男性。年轻人在不同的价值链上得到培训—大米、水产、家禽、玉米、番茄、小麦、高粱、养蜂、黄豆、木薯和棕油。粮农组织继续与尼日利亚合作，增强其在该工程具体组成部分的协调和实施方面所起的作用，着重创造一个使之成为可能的制度环境。

菲律宾

可持续发展目标 1 2 13

为减轻灾害风险打下基础

菲律宾是世界上最易遭受灾害的国家之一。2006-2013年间，约有600万公顷的农作物在78场自然灾害中被毁，仅农业领域便损失约38亿美元。



菲律宾对减轻灾害风险和适应气候变化进行立法，在建立管理和减轻自然灾害与气候变化风险的制度能力方面树立了领先榜样。粮农组织一直协助菲律宾政府在农业领域奠定减轻灾害风险和适应气候变化的基础。

台风“海燕”于2013年11月袭击菲律宾，约1410万人受影响，导致农业损失超7亿美元，是史上登陆的最强的台风之一。粮农组织的人道主义和修复工作与菲律宾政府的长期发展目标及“重建得更好”这一原则相关联。粮农组织的

“海燕”紧急情况和生计恢复计划通过大米和玉米种植、基于椰子的农事系统和沿海红树林森林修复工作帮助了110多万人。

从台风“海燕”中吸取的经验教训以及粮农组织将减轻农业灾害风险和气候变化适应作为农业主流的经验使得粮农组织能够战略性地支持政府，促进农业和渔业领域良好实践和技术的升级，以可持续地提高生产力，同时增强抵御威胁和危机的能力。

卢旺达

可持续发展目标 2 15

发展可持续农业、林业和渔业

基于《可持续粮食和农业愿景》的原则，粮农组织正协助卢旺达评估关键的可持续性问题的。这些问题正旨在调整农业和自然资源治理与实践的政策平台加以解决。支持主要用于在可持续性的社会、经济和环境维度的基础上增加和改善农林渔业产品和服务。成果包括跨领域的政策对话研讨会、高级别利益相关方在国家层面的参与、跨领域对话平台、一套政策建议、与政府分享的生

为各国提供的支持

产性景观行动计划。关于在鲁林道区开展更有效的管理计划一事正在讨论中，以协调关于农业生产、土壤和水资源保护及社会发展的倡议。

苏丹

可持续发展目标 1 2 3 5 7
13 15

节能炉改善粮食安全和性别平等

薪材是苏丹达尔富尔地区绝大多数人口的主要能源来源，这一情况在发展中国家普遍如此。该自然资源的获取和可获取性正变得更加有限，对它的过度开采损害了该地区很多地方的生计。由于环境破坏和冲突，妇女不得不冒险到离家远的地方捡柴火做饭，将自身暴露于身体和性暴力的风险之下。在达尔富尔，妇女每周三次行走13公里去捡拾柴火用于做饭，意味着她们用于照顾孩子和完成其他生产任务的时间减少了。

粮农组织自20世纪90年代以来推广节能炉，它们能够克服这些挑战、加强生计。经改进的泥炉降低燃料消耗，并避免像传统生火方式那样产生

烟。同时，节能炉的本地化生产和销售已成为妇女的创收活动，降低了妇女捡拾薪柴时面临的暴力风险。

非洲

可持续发展目标 1 2
投资于人以消除贫困

粮农组织与联合国儿童基金会、撒哈拉以南非洲地区7个国家的研究机构和政府合作开展社会保障工作，该工作已证实了各国现金转移计划可以对在该地区消除贫困产生怎样的影响。

与政府同仁紧密合作对影响进行严格的评估，并将其植入国家政策进程和平台中。这个方法增强了人们将社会保障看作投资而不是代价的认知。今天，政策制定者们越来越将社会保障看成是对抗饥饿、减少贫困和促进农村发展的有效措施。

围绕社会保障进行的国家层面的政策讨论和行动正被扩展到莱索托、赞比亚、肯尼亚和加纳等国。现金转移能够帮助贫困、被边缘化的家庭购置资产，并产生具有经济

活力的活动。至2014年3月，莱索托的“儿童补助计划”帮助了19800户家庭，使10个区约65000名儿童获益。

亚洲

可持续发展目标 1 2 5 7 8
9 12

解决采后损失

含有丰富微量营养素的食物，如水果和蔬菜，对全世界所有人的粮食和营养安全都很重要。但在很多国家，这些领域的采后损失很高，大多由于处理、运输和包装不当、存储条件差和总体上薄弱的基础设施。粮农组织正在阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡试点良好的采后管理实践，以提高重点传统水果和蔬菜供应链的质量、确保安全和减少损失。专家、培训师和价值链利益相关者正接受采后良好管理实践和新技术的培训，同时，进行重点供应链的市场调研以找出造成损失的主要瓶颈。



中亚

可持续发展目标 1 2

推广山区产品

为了改善山区人民生计、推动当地经济发展，山区伙伴关系秘书处正与粮农组织共同推动山区产品自愿认证计划。在中亚—吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和阿尔泰共和国，一项近期进行的消费者调查发现，对真正来自山区的产品贴上标签是有益的。全世界对产自山区的高质量、高价值食品和饮料的需求在上涨，如咖啡、蜂蜜、奶酪、香辛料以及手工制品和药材。

然而，当山区产品和其他产品一起摆放在市场上时，消费者有时无法区分。自愿认证的标签将表明山区产品的价值，使消费者在购买时更了解产品情况，使生产者获得合理的补偿。

近东和亚太

可持续发展目标 1 2 3 5 8

9 10 12 14 15 17

蓝色增长倡议

粮农组织如今制定了针对亚洲和太平洋地区、近东和北非的“蓝色增长区域性倡议”。亚洲拥有全世界90%的水产资源，其水产养殖业的快

速发展已导致环境严重退化以及对红树林生长空间与淡水资源的竞争。“蓝色增长倡议”基于《负责任渔业行为守则》提出的原则，目标是平衡水生生物资源可持续的环境、社会和经济等方面。水产资源的负责任管理和可持续发展能够解决这些环境顾虑，为亚洲渔民（特别是青年）提供体面的工作机会，并且同时提高收入和营养安全、保护自然资源。在近东和北非开展的活动包括在阿尔及利亚推动沙漠水产养殖、在埃及和苏丹境内尼罗河沿岸评估渔民社区的生计、改善突尼斯价值链以确保采收蛤

为各国提供的支持

的妇女获得更高收入并使其收入来源多样化，以及推动有关减少渔业损失和浪费的《努瓦克肖特声明》。

多国

可持续发展目标 1 2 5 16

农村妇女关于粮食安全经济赋权

粮农组织与国际农业发展基金、联合国妇女署和世界粮食计划署合作支持不同区域的国家通过“加快推进农村妇女经济赋权”计划为75000名农村妇女和40多万户家庭提供帮助。

埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达的妇女已能够提高自身收入和加强对社区层面决策过程的参与。

在危地马拉，农村妇女团体已不仅能够提高她们的农业生产，还能够将多余产品出售，并扩展活动范围。通过出售煮玉米、玉米饮料、玉米面团包馅卷、玉米面团包豆卷等食品，这些团体已能够产生足够收益来开启一项番茄种植园项目。

在尼日尔，来自Banizoumbou

村的一个妇女团体成为首批合法、安全地获得土地并建立一个大型蔬菜园的妇女。她们成功解决了整个社区的粮食需求，并为社区提供生计。

多国

可持续发展目标 1 2

可持续生产集约化

农作物和家畜生产的可持续集约化能够在提高生产力的同时降低对土地的额外需求、减缓毁林速度。粮农组织正推动多个富有成效的整体系统，包括混作、保护性农业和农林业系统，旨在以更少的投入在同样面积的土地上生产更多粮食和饲料。这些技术有助于建立抵御气候变化风险的能力，通过增加固碳促进气候变化的缓解，并推动生态系统服务，如提高土壤肥力和减少土地退化。粮农组织在布隆迪、马里、柬埔寨、哥伦比亚、肯尼亚和坦桑尼亚通过推广计划推动采用可持续的、整体的、适应当地情况的生产实践。仅马里便建立了约400所农民田间学校，约一万名农业和农牧业生产者从中获益，其中至少有30%是妇女。

多国

可持续发展目标 1 2

监控饥荒

使利益相关方知悉粮食不安全的严重程度并建立技术共识非常重要，在危机情况下尤其如此。粮农组织与11个粮食安全合作伙伴一起致力于通过粮食安全阶段综合分类（IPC）推动粮食安全分析的通用方法和标准。粮食安全阶段综合分类是一套工具，目前在20多个国家用于产生关于粮食和营养危机及持续粮食不安全的严重程度和原因的信息。

南苏丹便是这些国家之一。粮食安全阶段综合分类在该国的运用已被制度化，成为粮食安全和营养领域预警和决策最可靠的工具。粮食安全阶段综合分类还在该地区其他几个国家（如索马里和中非共和国）促进对人道主义援助的协调和定向，以及对粮食安全状况的共同监测。

多国

可持续发展目标

扩大气候变化援助 1 2 13

发展中国家和最不发达国家的农业领域最易受气候变化的影响。



通过制定“国家适应计划”，各国不仅认识到其国家脆弱性，还采取综合行动加以解决。

通过增强“国家适应计划”进程，粮农组织与联合国发展规划署一起和肯尼亚、尼泊尔、菲律宾、泰国、乌干达、乌拉圭、越南和赞比亚的农业、环境、财政和规划等部门合作以保护生计，提高农业生产，推动粮食安全。粮农组织提供政策建议和技术专长以确保农业、林业、水产业与渔业领域的气候变化适应风险与重点被纳入国家适应进程中。

多国

可持续发展进程 1 5 8 10 15

支持小型生产者组织：森林和农场基金

农村贫困地区集中、人口流动频繁，原住民、当地社区和小型家庭农场主对于在农村地区创造收入和就业机会具有重要作用。被赋权的森林和农场生产者是实现诸多“可持续发展目标”的关键。减少贫困是森林和农场基金的主要焦点，在玻利维亚、危地马拉、尼加拉瓜、冈比亚、肯尼亚、利比里亚、赞比亚、缅甸、尼泊尔和越南支持建立小农、原住民和社区生产者组织以及地

区和全球最高级组织，在实地产生具体的收益。通过森林和农场基金的支持，超过200个森林和农场生产者组织帮助其小农成员提高产品价格、发展企业，以此提高他们的收入。森林和农场基金着重于赋予妇女参与商业和宣传的能力，并为青年和边缘化群体提供本地就业机会。通过森林和农场基金的支持，冈比亚77个社区被授予合法使命，可拥有并可持续地管理他们的森林以改善生计、实现资源可持续管理。

这些是粮农组织为各国提供支持的部分事例。

本清单并非详尽无遗。

欲了解粮农组织在各国的工作详情，请浏览：<http://www.fao.org/home/en>

粮农组织的 战略框架， 支持“可持续发展 目标”的实施

粮农组织的战略框架与“可持续发展目标”相近，使得粮农组织处于强有力的地位，能够直接为各国实施和监测“可持续发展目标”做贡献。

“可持续发展目标”和粮农组织的战略框架均旨在解决贫困和饥饿的根本原因，以建立一个更加公平的社会，使一个都不被落下





五项战略目标

帮助消除饥饿、粮食不安全和营养不良

提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性

减少农村贫困

推动建立包容、高效的农业和粮食系统

提高生计对灾害的抵御能力



粮农组织在 做些什么

帮助消除饥饿、粮食 不安全和营养不良

- 我们支持政府和发展伙伴设计合适的政策、计划和法律框架以推动粮食安全和营养

- 我们提倡实施这些政策和计划，鼓励提供足够的财政资源，落实正确的组织结构。而且，重要的是要确保人们有足够的

提高农业、林业和渔 业的生产率和可持 续性

- 我们在各领域、在利益相关方之间推动可持续的生产战略和实践

- 我们搜集并分享所需信息以支撑发展更加可持续、更高产的农业

减少农村 贫困

- 我们与各国合作制定以证据为基础，与农业、农村变革、就业和社会保障相关的减少农村贫困国家政策和计划

- 我们支持各国实现社会保障措施与粮食安全、营养改善、农业生产力增长和农村妇女赋权之间的协同效应，以减少农村贫困

- 我们帮助增强农村机构和组织，包括生产者组织和合作社以及本地公共管理单位，以设计和实施农村发展计划

推动建立包容、 高效的农业和 粮食系统

- 我们帮助各国政府与食品行业进行更有效的合作

- 我们制定有效的、基于科学的食品安全和植物卫生标准，并发展各国实施这些标准和动物卫生要求的能力

- 我们使粮食和非盈利机构参与并提供对小农以及中小型粮食企业的支持和服务

提高生计对灾害 的抵御能力

- 我们帮助各国制定并实施合适的法律、政策和制度系统及监管框架，用于减轻农业、粮食和营养领域的灾害风险和管理上述领域的危机

- 我们建立国家和地方在减少和管理自然与气候危害、食物链威胁、冲突与持久危机风险方面的能力

- 我们推广知识、指南、标准和良好实践，用于灾害和危机风险治理、风险监控和预警、降低脆弱性、预备和应对

- 提供证据基础及政策建议，以建立可持续的农业和粮食系统
- 推广指南、标准、良好实践
- 促进政策对话
- 支持各国设计和实施战略和计划
- 增强行动方的能力和制度环境
- 调动资源和投资
- 推进全球和国家级数据的生成
- 建立合作伙伴关系和联盟

- 我们加强所有利益相关者落实治理和协调机制以及广泛伙伴关系的能力，以采取更集中、更协调的行动消除饥饿和营养不良

- 我们协助各国确保政策、投资和行动计划的制定以证据为基础；帮助各国产生可信的数据与统计资料，并增强分析能力

- 我们与合作伙伴一起监测粮食安全和营养工作的进展，评估影响并从中吸取经验教训

- 有效的治理机制、政策和法律，以支撑向可持续农业的过渡

- 监测可持续农业系统建设的进展，并帮助各国将其投入使用

- 关于可持续农业的国际承诺得到国家法律和政策的支撑

- 我们协助各国改进他们的农村经济多样化战略和政策设计。这些战略和政策推动创造体面的就业，并为农村劳动者提供技能培训，特别是青年和妇女

- 我们支持赋能小型生产者（农民、渔民、原住民、森林居民）和家庭农民以改善对自然资源的获得和可持续管理，以及通过更好的途径进入市场和获取技术和服务，以提高他们的生产力并实现创收

- 我们支持用于收集和分析农村贫困和发展趋势的国家统计进程，并促进对与农村贫困相关的“可持续发展目标”的监测

- 我们搜集和分享关于市场准入和发展的信息

- 我们帮助各国通过加强贸易更加充分地参与全球和区域市场

- 我们增强财政机制以支持农业和粮食产业增长

- 我们建立区域性组织为发展有效、包容的粮食市场做贡献的能力

- 我们支持国家和区域调动足够的资源用于农业、粮食和营养的灾害风险减轻和管理，以建立抵御力

- 我们帮助国家和社区制定数据收集、分析和传播的机制，以监测农业、食品安全和营养的危机风险和威胁，并提出警告、采取行动

- 我们主张开展人道主义行动并提供协助，以保护脆弱的农民、牧民、渔民和依赖树木生存的社区在紧急情况发生前、发生时和发生后的生计

- 我们建立和推广与学术、联合国界、民间和私营部门机构的合作伙伴关系和协同作用，齐心协力提高抵御力以实现可持续发展

监测目标和 衡量进展

一个健全的指标框架将使“可持续发展目标”及其具体目标转变为管理工具，以帮助各国制定政策和分配资源。

粮农组织与总部在罗马的联合国机构及其他伙伴合作，根据自身的多学科知识和经验提出能够有效监测各国所设具体目标进展的指标。

为了提出最佳、最合适的指标，粮农组织与联合国统计委员会及28国可持续发展目标指标机构间及专家任务小组密切合作。粮农组织能够支持各国监测经该小组认定的约230项“可持续发展目标”指标中的至少25项。这些指标与目标1、2、5、6、12、14和15的具体目标相关，包含下述领域的既有指标和新指标，即作为致力于

粮食安全和可持续发展的联合国主要专门机构，粮农组织拥有独特的专长和经验的领域。这些具体目标主要覆盖以下领域，诸如消除饥饿、粮食不安全和营养不良，以及更好地管理自然资源。

粮农组织在协助各国迎接监测新挑战的能力方面拥有很大的比较优势。粮农组织已与合作伙伴发起了几个项目：

➡ 《关于改善农业统计的全球战略》是有史以来关于农业统计学能力发展的最大举措。通过这个举措，粮农组织正在制定关于下述内容的指南：用于生成粮食和农业数据的具有成本效益的新方法；加强地区培训机制和提高国家统计人员技能；提供技术援助，用于设计具体领域的战略计划、加强制度性协调和测试新的统计工具。

➡ 粮农组织还直接支持各国增强运用全国性调查来监测“可持续发展目标”的能力。

为了推动对“可持续发展

粮农组织
在协助各国
迎接
监测新挑战
的能力方面
具有很大
的比较优势



肯尼亚

牛群在纳罗克饮水。
©粮农组织/Maina

目标2”具体目标指标的连续报告，粮农组织正为各国提供建议，如何以最好的方式搜集和分析粮食消费数据以估算营养不良状况，以及如何将“粮食不安全体验量表”模块纳入全国性调查中。

粮农组织和世界银行合作，引入了“全球调查中心”以支持各国设计和实施整体农业调查。这些调查将会搜集数据以监测与农业相关的诸多“可持续发展目标”具体目标，比如那些关于小农生产力

和收入、可持续农业和平等获得土地的具体目标。

粮农组织两年开展一次关于《负责任渔业行为准则》实施情况的问卷调查，这是粮农组织直接为各国管理的调查之一。问卷调查的回复包括提出关于《可持续小规模渔业自愿指南》实施情况的新问题，这些回复将提供宝贵的数据用于支持对“可持续发展目标14”数个具体目标指标的衡量，包括渔业补贴和非法、未报告和无管制的捕捞，小规模渔民的

市场准入及与海洋相关的文书的实施。

对于许多与生态系统和自然资源可持续性相关的其他指标，粮农组织从经正式批准的国家官方机构搜集数据，比如，用于农业、可持续取用水和可持续森林管理的植物和动物基因资源数据。在某些情况下，其他数据来源（如遥感监测土地退化）使成员国提供的信息更加丰富。

全球性进程和伙伴关系

“可持续发展目标”的雄心壮志只能通过合作——“北南”、“南南”和三角合作——以及多个行动方和各广泛领域之间的全球性伙伴关系来实现。

粮农组织参与全球进程和伙伴关系，以确保“可持续发展目标”真正反映各国的发展愿景，并承认粮食和农业以各种各样的方式为经济、社会和环境发展做贡献。粮农组织与其他各方合作，在诸多领域为所有人建立更美好的未来，这些仅是其中几个例子。

带领机构间和多方利益相关者联盟

粮农组织参加且经常领导和主持主要的机构间和多方利益相关者联盟并为其提供技术秘书处，包括联合国营养常务委员会、世界粮食安全委员会（粮安委）、联合国全球粮食安全高级别工作组、联合国能源机制、联合国水机制以及联合国海洋机制。

世界粮食安全委员会

粮农组织是世界粮食安全委员会（粮安委）的关键合作伙伴，并支持委员会参与“可持续发展目标”架构。该委员会是最包容的国际和政府间平台，使所有利益相关者共同努力以确保人人享有粮食安全和营养。委员会由总部位于罗马的机构组成的联合秘书处领导。粮农组织支持各国实施委员会谈判达成的跨领域的包容性政策产品，比如《国家粮食安全框架下土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、《农业和粮食系统负责任投资原则》或《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。这些政策产品均全面述及数个“可持续发展目标”和具体目标。粮农组织还支持委员会

为识别全球挑战和政策差距进行政策讨论，目标是在接下来15年间促进对“可持续发展目标”进展的全球性专题回顾。

建立伙伴关系和联盟

总部位于罗马的机构与粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）以及世界粮食计划署（粮食计划署）之间的合作对于支持各国起草新的全球发展框架具有重要作用，特别是目标2（零饥饿）。这一紧密关系得以继续，因为现阶段的工作着眼于各项用于衡量全球目标与具体目标的指标，重点关注小农生产力和实施整体农业调查。

调动资源和投资

粮农组织新的《支持粮食和农业投资的战略》与《2030年议程》及《亚的斯亚贝巴行动议程》的实施相关，为帮助各国制定和实施高质量投资建议和调动资源以实现“可持续发展目标”铺平了道路。粮农组织还将帮助国家利益相关者建立设计与实施投资的能力。

冈比亚

“南南合作”。
©粮农组织/Spaull

粮农组合 正与多个 行动方合作 以支持实施



应对气候变化

《巴黎气候变化协定》于2015年12月达成，其后续工作正在进行中，包括参与第二十二届联合国气候变化大会的准备工作。许多发展中国家所做承诺的一个显著特征是致力于农业领域的气候变化适应和减缓。现在，这些国家正寻求国际社会的支持以履行他们的承诺，并在未来几年就它们的“国家自主贡献”作报告。粮农组织与各国环境及财政等部建立关系以更多地参与各国“国家自主贡献”进程。除此之外，粮农组织还与绿色气候基金及其他有兴趣为气候行动提供资金的潜在捐赠方进行合作。

提供证据基础和政策建议

粮农组织更加强调伙伴关系和多重资金来源（如“南南合作”），因此愈加重视宣传和技术支持。“可持续发展目标2”致力于在2030年前实现“零饥饿”。作为这一承诺的一部分，粮农组织、农发基金和粮食计划署估计，从2016年到2030年间，每年将需要新增2650亿美元的投资以消除赤贫和饥饿。粮农组织的技术支持包括战略和政策制定、对公共投资/预算设计和实施的管理。支持公共投资也将力图为私人投资提供有利的环境。

妇女与土地权属

对农村男女来说，土地通常是最重要的家庭资产，用于支持生产以及提供粮食、营养和收入安全。因此，《2030年可持续发展议程》特别关注妇女的土地权益。“可持续发展目标”的具体目标5a鼓励改革，赋予妇女获得经济资源的平等权利以及平等拥有和控制土地等权利。基于粮农组织的技术建议，两项衡量具体目标5a的指标已被采用。

具体来说，法律指标（5a.2）将跟踪国家法律框架所包含的特别措施的进展，以使性别均等在土地所有权和控制权中成为可能。产出指标

全球性进程和 伙伴关系

(5a.1) 将监测为妇女提供安全的土地权利的实际进展。需要通过这两项指标来理解法律进程及其对妇女的影响，因此它们是互补的。粮农组织的“性别和土地权利数据库”包含84个国家的概况和“法律评估工具”，将为监测实现具体目标5a的进度提供国家层面的信息。比如，在塞拉利昂，“法律评估工具”是向政府提供有关下述内容的有针对性的准确建议的基础：法律框架需要做出哪些改变才能更加有助于推动性别平等的土地权属。

监测目标

《2030年议程》与《爱知生物多样性目标》密切相关。后者在国际上得到认可，在《生物多样性公约》范围内达成。《爱知生物多样性目标》中的许多具体目标已被纳入可持续发展目标2、14和15。总体而言，粮农组织对于全球自然资源数据和信息的搜集与分析起了关键作用。

推广指南、标准、良好实践

《可持续家畜全球议程》是一项多方利益相关者的伙伴关系，致力于家畜业的可持续

发展。它同时述及了家畜业增长的社会、环境和经济维度，并聚焦三个主要领域：全球粮食安全和卫生；平等和增长；资源和气候。《议程》运用可持续发展目标17（伙伴关系）作为实现可持续发展目标1、2、6、10、13和15的关键机制。

建立框架

作为实现可持续发展的一项根本要素，《仙台减轻灾害风险框架》为期15年，于2015年在联合国大会上通过，是一项自愿、不具约束力的协定。框架的目标是建立国家和社区抵御灾害的能力，如洪水、干旱和风暴以及跨界威胁，同时推动采取以人为本、多领域和多灾害的工作方式。按照四项工作重点，粮农组织的抵御力计划旨在增强预警和风险监控系统，以满足暴露于多重冲击中的农民、牧民、渔民和森林居民的需求；将减轻灾害风险整合到农业发展规划和政策中；在大多数易遭受灾害的情形，推动具体领域的减轻灾害风险服务和良好实践；并支持危机或冲击发生后的应急和农业生计的可持续复苏。

全球性倡议

粮农组织“蓝色增长”倡议的重点是将自然水产资源的可持续管理和社会经济学管理加以平衡，强调捕捞渔业和水产养殖业、生态系统服务、贸易、生计和粮食系统的资源有效利用。

倡议着重推动沿海渔民社区的可持续生计、对小型渔业和水产养殖业发展的承认与支持，以及公平获得贸易、市场、社会保障和体面工作条件。“蓝色增长”与诸多其他可持续发展目标和具体目标相关，如粮食安全、营养、消除贫困、经济增长和贸易、体面的工作与就业、气候变化和生物多样性。该倡议尤其与小岛屿发展中国家及全球沿海地区相关。

促进政策对话

第二届国际营养大会是政府间高层会议，将全球的关注力聚焦在解决所有形式的营养不良上。共2200多名代表参加了会议，包括来自170多个国家政府的代表、150名民间代表和近100名商业领域代表。会议产生两份主要文件——《营养问题



罗马宣言》和《行动框架》，经与会政府代表背书，责成全球领导人致力于建立旨在消除营养不良并变革粮食系统的国家政策，以使人人都能享有营养膳食。

增强制度环境

粮农组织通过主办“农业市场信息体系”带头改进农业市场信息，该信息是避免未来粮食价格危机和过度波动的关键因素。“农业市场信息体系”由二十国集团于2011年启动，是10个国际组织和单位组成的多机构平台，用于加强国际粮食市场透明度和促进市况不定

时期的政策协调。自启动以来，“农业市场信息体系”成为值得信赖的来源，提供及时、可靠的市场信息与分析。“农业市场信息体系”与参与国密切合作，已改善了可获得的市场预测和政策信息，公众可通过一个公开数据库获取这些信息。最重要的是，“农业市场信息体系”已在参与国之间推动政策对话和相互学习，如通过定期开会讨论“全球粮食市场信息集团”框架和“农业市场信息体系快速反应论坛”中的国家焦点。

全球性论坛

“全球农业研究论坛”由粮农组织主办，是一个独特的多方利益相关者论坛，就农产品研究和创新进行公开对话、共享知识、商定工作重点并催化集体行动。论坛的合作伙伴努力确保农产品研究和创新为资源匮乏的农民和农村社区带来最好的发展成果，无论是通过研究、推广、教育还是企业。

土壤通过生态系统服务（粮食、纤维、燃料和生物材料的供应、水资源质量管理、营养物循环、气候和洪水管理）为社会提供不可估量的价

全球性进程和 伙伴关系



值。对土壤可持续管理进行投资具有高回报。土壤可持续管理的广泛运用产生了诸多社会效益，尤其是对直接依赖当地土壤为生的小农而言。“全球土壤伙伴关系”的目标是推动所有层级的土壤可持续管理。土壤可持续管理是实现可持续发展目标的前提，特别是目标2、3、12和15。目标2承认，粮食安全和营养要求建立有效、可持续的农业生产，若土壤功能得不到保持，这是不可能实现的。土壤的可持续管理实践对于确保耕地、草场和林业系

统的稳定生产或产量提高必不可少。抑制土壤退化和污染要求引进能够解决目标3、12和15提出的挑战的土壤可持续管理系统。

支持研究

《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（以下简称《国际条约》）于2001年在联合国粮农组织大会上通过，是唯一一份具体处理粮食和农业植物遗传资源可持续管理的具有约束力的国际协定。《国际条约》获取和惠益分

享多边体系促进了国家间的必要合作，以交换用于养殖和农业研究的粮食和农业植物遗传资源，为继续开发和保护粮食和农业植物遗传资源并使其对全球开放提供了必不可少的激励，从而推动粮食安全。通过推广植物遗传资源的保护和可持续利用，《国际条约》成为实现目标2和15，即在气候变化背景下处理可持续农业生产与自然资源管理之间重要关联的一项关键机制。

参考文献

可持续发展目标

粮农组织网站

<http://www.fao.org/post-2015-mdg/home/en/>

建立可持续粮食和农业的共同愿景原则和方法

<http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>
<http://www.fao.org/sustainability>



机构间和专家工作组关于可持续发展目标指标的报告

2016年2月19日

<http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-E-Revised.pdf>

改变我们的世界： 《2030年可持续发展议程》

http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/L.1&Lang=E



实现“零饥饿”投资在社会保障和农业中的关键作用

<http://www.fao.org/3/a-i4951e.pdf>



粮农组织和17项可持续发展目标

<http://www.fao.org/documents/card/en/c/09a43cf2-c53a-40fe-bf4a-a7f87236b2ce/>



粮农组织和《2015年后发展议程》议题文件

<http://www.fao.org/3/a-az775e.pdf>



本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

© 粮农组织，2016年

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，可拷贝、下载和打印材料，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地说明粮农组织为信息来源及版权所有，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应递交至www.fao.org/contact-us/licence-request或copyright@fao.org。

粮农组织信息产品可在粮农组织网站（www.fao.org/publications）获得并通过publications-sales@fao.org购买。

生态纸印制。



粮食 和 农业

实现《2030年可持续发展议程》的关键

www.fao.org