



# Fortalecer la resiliencia ante las amenazas y crisis



©FAO/Uz Zaman

## 1. Desafíos múltiples a los medios de vida agrícolas

Aproximadamente 2 500 millones de pequeños agricultores que obtienen sus medios de vida casi exclusivamente de la agricultura producen la mitad de la producción global de alimentos. Se hallan entre las personas más vulnerables a los desastres y crisis capaces de acabar en minutos con sus cultivos, suministros, equipo y animales. Fortalecer la resiliencia de sus medios de vida contribuirá a reducir el sufrimiento humano y los costes financieros asociados a los desastres. Además, es una medida clave para lograr los ODS y alcanzar el aumento estimado de 60 por ciento en la producción que el mundo necesita para alimentar a los 9 000 millones de personas en 2050.

Por ello, la FAO emprendió en 2013 un importante esfuerzo por incrementar la resiliencia de los medios de vida de los pequeños agricultores, sus comunidades y países ante peligros naturales, crisis en la cadena alimentaria, conflictos, y crisis prolongadas, además de responder a éstos cuando sucedan. Fortalecer la resiliencia es uno de los cinco Objetivos estratégicos de la FAO.

### Peligros naturales

Las pérdidas y daños causados por desastres desencadenados por peligros naturales amenazan cada vez a más los logros obtenidos gracias al progreso en muchas comunidades del mundo en desarrollo.

Están aumentando los desastres relacionados con el clima como las sequías, las inundaciones y las tormentas y están afectando de manera desproporcionada al sector agrícola (hasta un cuarto de los daños y pérdidas totales) y a las personas pobres carentes de seguridad alimentaria. Las consecuencias tanto en los países como en los hogares son devastadores y en ocasiones conducen a una miseria irreversible.

### DATOS CLAVE:

- En 2014, 87% de los desastres naturales fueron causados por el clima.
- Entre 2003 y 2013, la FAO estimó que 22% de los daños ocasionados por los peligros naturales y los desastres en los países en desarrollo afectaron la agricultura, porcentaje que aumentó a 25% en el caso de desastres relacionados con el clima.
- La agricultura es el sector más afectado por la sequía al absorber 84% de las consecuencias económicas.

### Crisis en la cadena alimentaria

La globalización del comercio, los sistemas de producción intensiva y el cambio climático han elevado el número de emergencias relacionadas con la cadena alimentaria resultantes de las plagas y enfermedades transfronterizas de los animales y las plantas.

Las plagas de langostas pueden destruir los cultivos de comunidades enteras, y las enfermedades de los animales matan a grandes cantidades de ganado, que a menudo son los únicos

### DATOS CLAVE:

- Durante las últimas décadas, más de 75% de las enfermedades nuevas que afectan a los seres humanos fueron causadas por ganados y animales silvestres.
- Casi 70% de los 1 400 millones de personas que viven en pobreza extrema en el mundo dependen del ganado.
- El cambio climático crea ahora condiciones favorables para la propagación de enfermedades de los animales y las plantas en nuevas regiones.
- Las enfermedades de las plantas, como la roya del trigo, pueden causar pérdidas en la producción de hasta 80%.
- Una nube de langostas del tamaño de París come la misma cantidad de alimento en un día que la mitad de la población de Francia.

activos de los agricultores pobres. Sin las medidas adecuadas orientadas a prevenir, alertar, además de prepararse para estas crisis y responder a éstas, cada vez tienen mayores consecuencias desastrosas en las vidas y medios de vida de las familias vulnerables, así como en nuestro suministro general de alimentos.

### **Crisis prolongadas, incluso conflictos violentos**

Las crisis prolongadas se caracterizan por una combinación de causas recurrentes, como conflictos, peligros naturales, crisis socioeconómicas, una gobernanza frágil y una capacidad institucional débil. Aunque las causas son muchas, además de que se superponen y son persistentes, los conflictos violentos son un detonante de primera importancia.

La inseguridad alimentaria es una característica común de las crisis prolongadas, teniendo la subalimentación una prevalencia tres veces mayor que en otros países en desarrollo. Una preocupación concreta la constituyen los niveles de los índices de retraso en el crecimiento y de mortalidad de niños menores de cinco años.

A medida que estas crisis persisten, los países y las comunidades necesitan de estrategias más eficaces y a largo plazo para reforzar sus medios de vida agrícolas para hacer frente a los desastres y las crisis, así como a los factores de tensión. El fortalecimiento de la resiliencia tiene actualmente una aceptación generalizada como medio para dotar de coherencia a las acciones de desarrollo en materia humanitaria y a más largo plazo, a fin de beneficiar a los grupos más vulnerables y en riesgo.

#### **DATOS CLAVE:**

- Casi 500 millones de personas viven en más de 20 países y territorios afectados por crisis prolongadas, casi todas están en África.
- La prevalencia de personas subalimentadas en crisis prolongadas es en promedio tres veces mayor que en otros países en desarrollo.
- En los países que padecen de crisis prolongadas, la agricultura contribuye en promedio con 32% del PIB. Cada año que dura un conflicto civil causa una reducción de 2,2% del PIB.
- En situaciones de conflicto, un promedio de 87% de las personas afectadas son de hecho residentes que no huyen de sus hogares (CRED 2013).

## **2. Apoyo de la FAO a los países en materia de resiliencia y respuesta a los medios de vida agrícolas**

La labor de la FAO en cuanto a la resiliencia se centra en el apoyo a los sistemas de medios de vida agrícolas de las

personas antes, durante y después de los desastres y las crisis. Se basa en cuatro elementos que se apoyan entre sí y son además complementarios, que son los siguientes: i) gobernanza de riesgos de desastres o crisis en la agricultura; ii) servicios de información específicos para cada sector, alertas tempranas y análisis de vulnerabilidad; iii) acceso a tecnologías, servicios y buenas prácticas para reducir la vulnerabilidad, así como mejorar los medios de vida y iv) mejorar tanto la preparación como la respuesta para la acción temprana y la recuperación.

### **I. Desastres desencadenados por peligros naturales**

De conformidad con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo, un marco mundial aprobado en 2015 por la comunidad internacional, hacen falta esfuerzos ampliados y concertados para reducir la exposición al riesgo, así como mitigar las pérdidas y los daños ocasionados por desastres naturales, en especial para los que afectan a la agricultura, la seguridad alimentaria y la nutrición. Reducir el riesgo de desastres es crucial, pero carece de las políticas aceptables sensibles a los riesgos, de capacidades institucionales, y de inversión para la agricultura y sus subsectores, en las siguientes cuatro esferas:

#### **Gobernanza de riesgo de desastres**

La FAO apoya políticas, marcos jurídicos, programas y estrategias de inversión para la reducción del riesgo de desastres en los sectores de agricultura, actividad forestal y pesca. Destacan entre los ejemplos de los planes de acción para la reducción del riesgo de desastres en la agricultura los aprobados en 2014 en Camboya, Dominica y la República Democrática Popular Lao, así como las acciones en materia de gestión de incendios de vegetación en África, Asia, América latina y el Cercano Oriente. La FAO también ha establecido un mecanismo para incorporar la reducción del riesgo de desastres en la agricultura, con la finalidad de facilitar el acceso a los recursos financieros, a la experiencia técnica, y a posibilidades de generar capacidad.

#### **Información sobre riesgo de desastres y sistemas de alerta temprana**

La FAO promueve los sistemas de información y busca mejorar el análisis de vulnerabilidad y fortalecer la alerta temprana pertinente a cada peligro. Son ejemplos a destacar el Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura de la FAO; el Sistema de índices de estrés hídrico en la agricultura; y el Sistema Global de gestión de información sobre fuegos.



### Medidas para la reducción de la vulnerabilidad

Con base en muchos años de labores sobre el terreno, la FAO está formulando y difundiendo una orientación técnica, además de apoyar enfoques comunitarios para reducir la exposición a los desastres. Tomando en cuenta los diversos tipos de peligros, así como la variedad de ecosistemas agrarios y medios de vida, la FAO apoya la ejecución de un amplio abanico de medidas preventivas como la producción de reservas estratégicas de semillas, la promoción de variedades de cultivos resistentes a condiciones extremas, la producción y almacenamiento de piensos para el ganado, la promoción de la recogida de aguas y la conservación de los suelos, entre otras.

### Preparación para emergencias y respuesta a éstas

A pesar de la ejecución de buenas medidas en materia de gobernanza del riesgo, de alerta temprana y de reducción de la vulnerabilidad, los desastres siguen ocurriendo y la FAO apoya a sus Estados Miembros para que se preparen para estas crisis y respondan a éstas cuando ocurran. Proteger los medios de vida basados en la agricultura es un elemento esencial de la labor de la FAO en materia de resiliencia. Salvar medios de vida salva vidas reduce el sufrimiento humano y abate el coste económico de respuesta a las emergencias y la recuperación después de éstas. Hoy día, desgraciadamente, en los países que recibieron la mayor ayuda humanitaria durante el pasado decenio, apenas 0,62 por ciento se invirtió en preparación. Asimismo, un pequeño porcentaje se destina a la asistencia en caso de emergencias agrícolas.

## II. Crisis de la cadena alimentaria

La crisis de la cadena alimentaria - Sistema de prevención de crisis para la cadena alimentaria (FCC-EMPRES) es un enfoque multidisciplinario institucional que integra la prevención, la alerta temprana, la preparación y la respuesta a las situaciones de emergencia relacionadas con la cadena alimentaria. La FAO por intermedio del FCC-EMPRES presta apoyo a los Estados Miembros y fomenta la colaboración institucional en la gobernanza en el mundo en materia de las amenazas transfronterizas a la cadena alimentaria. El FCC-EMPRES actúa a través de los tres sistemas siguientes:

### Sanidad animal

EMPRES Sanidad animal promueve la armonización de sistemas mundiales y regionales para la alerta temprana, la detección rápida y la respuesta oportuna a las enfermedades transfronterizas de los animales. Por intermediación de EMPRES Sanidad animal, la FAO trabaja con los países a fin

de fomentar y mantener sus capacidades: i) en planificación estratégica y alerta temprana; ii) para responder rápidamente a las situaciones de emergencia; y iii) para coordinar los recursos, los asociados y las medidas para proteger mejor a los animales, las personas y los medios de vida.

La FAO ha estado a la vanguardia del control de la gripe aviar H5N1 desde su surgimiento en 2004. Mediante su labor sobre el terreno en más de 130 países, la respuesta conjunta de la FAO con asociados a la emergencia, permitió que la enfermedad fuera controlada progresivamente y eliminada, además de que se mitigó el riesgo de que surgiera una pandemia humana de gripe. Hoy día, sólo unos cuantos países siguen afectados. El programa Amenazas nuevas de pandemias atiende ahora zoonosis como el ébola, el síndrome respiratorio del Cercano Oriente, así como la gripe aviar; centrándose en el fomento de capacidad de los sistemas veterinarios de Asia, África y el Oriente Medio.

### Protección de plantas

El EMPRES Protección de plantas se centra en las amenazas transfronterizas que más afectan a la seguridad alimentaria, los medios de vida y las economías nacionales. Destacan entre estas amenazas plagas como la de la langosta, la gardama negra y la mosca de la fruta; las enfermedades de los cultivos como la roya del trigo y del café, y las enfermedades del banano, la yuca y el maíz.

Con los años, las plagas de langostas del desierto han tenido importantes consecuencias para la seguridad alimentaria y la nutrición de poblaciones vulnerables. Sin embargo, hoy día la reducción de la frecuencia, la gravedad y la duración de las plagas de langosta del desierto y las concomitantes pérdidas de alimentos han sido posible gracias a la adopción de una estrategia de control preventiva que se basa en la alerta temprana y la reacción temprana de los países afectados por la langosta y la FAO, incluso instrumentos clave como el Servicio de información sobre la langosta del desierto de la FAO (FAO DLIS).

#### Recuadro1: Marcar la diferencia en los países

Junto con el Gobierno de Madagascar y sus asociados que aportan recursos, la FAO apoyó con éxito una campaña de control de la langosta, de tres años de duración, que logró evitar la plaga, protegiendo los medios de vida agrícolas de alrededor de 13 millones de personas.



## Inocuidad de los alimentos

El comercio globalizado significa que los patógenos transmitidos por los alimentos, como la comida, recorren mayores distancias y más rápidamente. El EMPRES para la inocuidad de los alimentos orienta a los países y las regiones en la creación de sistemas de control alimentarios orientados hacia la prevención, así como estrategias eficaces para mitigar sucesos dañinos relacionados con la inocuidad de los alimentos, además de gestionar emergencias en materia de inocuidad de los alimentos (por ejemplo, dioxina, contaminación radionuclear, etc.). La FAO también orienta a los países y regiones para mejorar sus capacidades de alerta temprana para la inocuidad de los alimentos de acuerdo con el enfoque Una salud y con la colaboración de la Red Internacional de Autoridades de Inocuidad de los Alimentos (INFOSAN).

### III. Crisis prolongadas, incluso conflictos violentos

Para fomentar la resiliencia ante crisis prolongadas son precisos marcos políticos innovadores, una mejor comprensión de las causas estructurales y la aplicación de medidas coordinadas y congruentes para reducir la exposición de las comunidades a las crisis. La FAO trabaja con los gobiernos y otros asociados para aumentar la resiliencia de los medios de vida y de los sistemas alimentarios ante las crisis prolongadas, por medio de lo siguiente:

#### Apoyo político para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición

En octubre de 2015, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial aprobó el Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas (Marco de acción del CSA). El Marco de acción del CSA comprende 11 principios que subrayan la necesidad de realizar esfuerzos humanitarios y de desarrollo coherentes e integrados, aplicando así un enfoque de resiliencia para abordar tanto las necesidades inmediatas como las de largo plazo de los medios de vida, de la seguridad alimentaria y de la nutrición de las personas durante las crisis prolongadas. La FAO ha respaldado la redacción del Marco de acción del CSA, las consultas y negociaciones pertinentes, y ahora respalda su ejecución, transformando las políticas en acciones.

#### Información sobre crisis, alerta y análisis de vulnerabilidad

La FAO encabeza algunos esfuerzos por comprender, medir y orientar más cabalmente la formulación de decisiones con respecto a la resiliencia por medio del modelo Índice de medición y análisis de resiliencia (RIMA). La Organización realiza también trabajos junto con autoridades regionales —por ejemplo, la Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo (IGAD), el Comité Permanente Interestatal para la Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS)— para establecer Unidades de Análisis de la Resiliencia, y promueve la aplicación de un enfoque común para el análisis de la seguridad alimentaria mediante la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) en más de 29 países.

## Estabilización y reducción de la vulnerabilidad mediante el apoyo a los medios de vida

La FAO apoya los esfuerzos por mejorar los medios de vida agrícolas y el acceso de las comunidades a la protección social y a redes de seguridad, tierras y recursos, incluso SAFE, un enfoque multidisciplinario que atiende las necesidades de combustible y energía en conflictos y crisis prolongadas. En la República Centroafricana y en la subregión del Sahel, la FAO sigue también el enfoque “caisses de résilience”, que combina asistencia técnica, financiera y social para los agricultores o los grupos de pastores más vulnerables.

### Preparación para emergencias y respuesta a éstas

La FAO elabora también normas y directrices técnicas para la preparación para emergencias y la respuesta a éstas, además de apoyar su aplicación en crisis y conflictos a fin de salvaguardar los medios de vida agrícolas y apoyar a las comunidades para que ejecuten sus propias soluciones, mediante el empoderamiento y la dignidad.

## 3. ¿Por qué asociarse con la FAO?

Como agente neutral y autoridad convocadora cuyo mandato es combatir el hambre, la pobreza y la erosión de los recursos naturales, la labor de la FAO en las esferas de la agricultura, los alimentos y la nutrición se halla en el centro del programa mundial y local de resiliencia.

La FAO combina la elaboración y aplicación de normas técnicas de gran calidad que abarcan la agricultura, el ganado, la pesca, la acuicultura, la explotación forestal y otros recursos naturales para lograr resiliencia, que son clave para el desarrollo sostenible. Posee una red mundial de conocimientos de oficinas regionales, subregionales, nacionales y sobre el terreno que derivan su fuerza de la dedicación de su personal altamente calificado y el apoyo de sus Miembros.

La capacidad de respuesta de la FAO a situaciones de emergencia demuestra su aptitud para responder prontamente a las necesidades de sus Miembros en caso de desastres y crisis. Durante los últimos 20 años, la Organización ha respondido a todas las crisis humanitarias importantes asignándole a la agricultura una función primordial en el contexto humanitario, incluso una función singular en la respuesta a las emergencias relacionadas con la cadena alimentaria.

La FAO ayuda a coordinar la respuesta humanitaria en el marco del grupo sobre seguridad alimentaria dirigido conjuntamente por la FAO y el PMA.

La actual labor de la FAO en materia de resiliencia en asociación con las agencias con sede en Roma (FIDA, PMA) ilustra el cambio que se necesita: de sólo responder a las crisis a aplicar medidas preventivas y dinámicas anticipadas, un cambio que salva vidas humanas y medios de vida, reduce las pérdidas económicas y el sufrimiento, además de reducir el costo de la respuesta humanitaria.