

***Programa de Liderazgo en Infraestructura Sostenible en América Latina***

## Empleo verde e infraestructura

Maria Teresa Gutierrez, [gutierrezm@ilo.org](mailto:gutierrezm@ilo.org)

Programa de inversión intensiva en empleo PIIE

Departamento de Política de Empleo, OIT

Alfonso Balbuena, [alfonso.balbuena@gmail.com](mailto:alfonso.balbuena@gmail.com)

Instituto Mexicano de Transporte



## Organización Internacional del Trabajo

### **Promover la justicia social, promover el trabajo decente.**

La OIT es la agencia de las Naciones Unidas para el mundo del trabajo. Establece normas laborales internacionales, promueve los derechos en el trabajo y fomenta las oportunidades de empleo decente, la mejora de la protección social y el fortalecimiento del diálogo sobre cuestiones relacionadas con el trabajo.

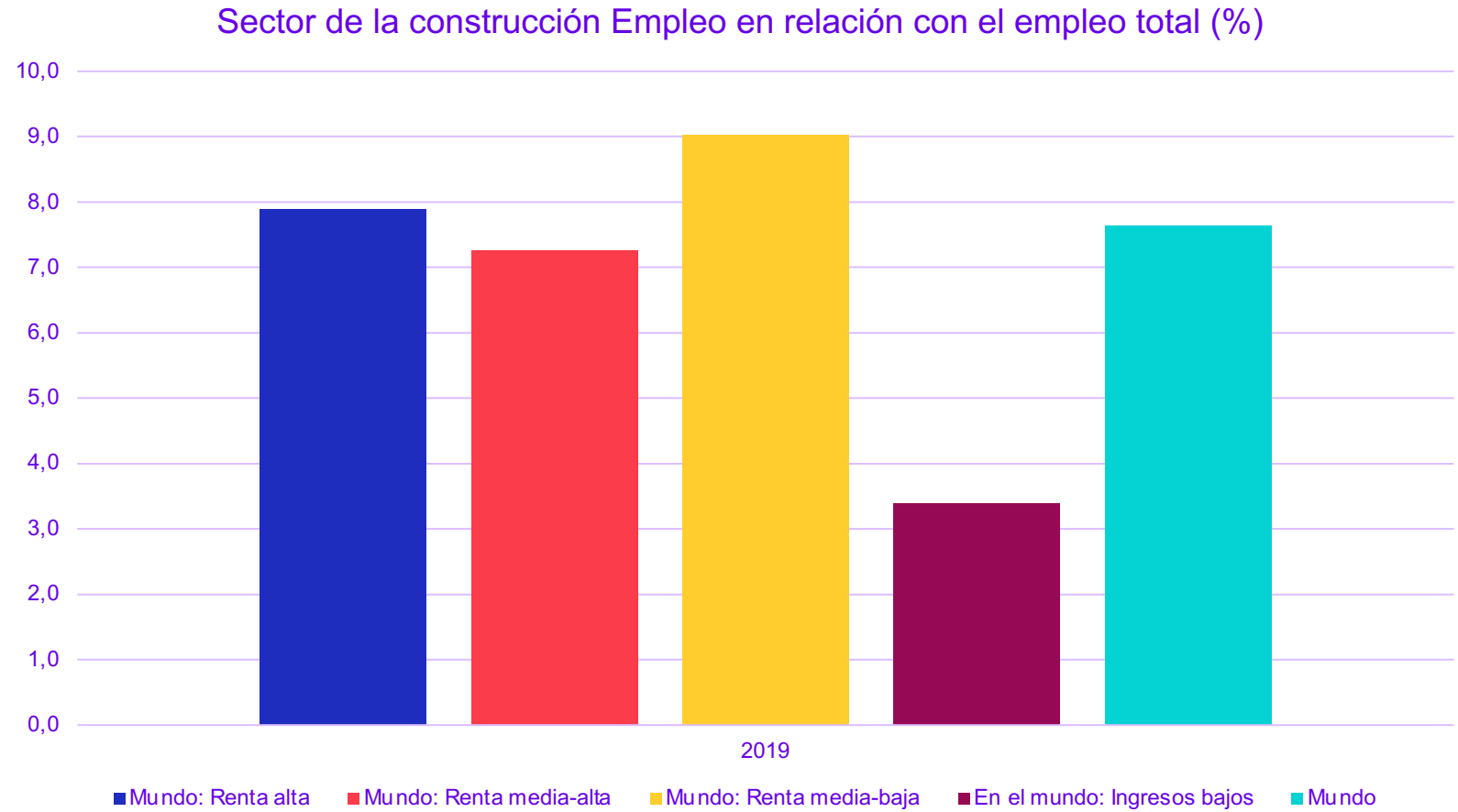
Única agencia tripartita de la ONU, la OIT reúne a gobiernos, empresarios y representantes de los trabajadores de 187 Estados miembros

## Programa de inversión intensiva en empleo PIIE

Apoya a los países en el diseño, la aplicación y la evaluación de políticas y programas destinados a abordar el desempleo y el subempleo mediante la inversión pública, normalmente en el desarrollo de infraestructuras y obras medioambientales.



- **Variación significativa del porcentaje de empleo en la construcción,**
- **Los países de renta baja tienen una cuota muy baja en comparación con otros países**
- **Oportunidad de aumentar la cuota**
- **Dinámica similar en algunas regiones y comunidades de bajos ingresos dentro de los países**



## PRINCIPIOS INTERNACIONALES DE BUENAS PRÁCTICAS PARA INFRAESTRUCTURAS SOSTENIBLES

### PRINCIPIO 6. EQUIDAD, INCLUSIÓN Y POTENCIACIÓN

La inversión en infraestructuras debe estar equilibrada entre las prioridades sociales y económicas. Las infraestructuras deben proporcionar servicios accesibles y asequibles de forma equitativa para todos, con el fin de promover la inclusión social y fomentar el empoderamiento económico y la movilidad social, y respetar, proteger y cumplir los derechos humanos. Debe evitar el daño a las comunidades y a los usuarios (especialmente a los vulnerables o marginados), ser segura y promover la salud y el bienestar humanos.

### PRINCIPIO 7. POTENCIAR LOS BENEFICIOS ECONÓMICOS

Las infraestructuras deben crear empleo, apoyar a las empresas locales y construir instalaciones que beneficien a las comunidades, maximizando y salvaguardando así sus beneficios económicos.

## Mejorar Condiciones de trabajo

### Introducir elementos de trabajo decente que son generalmente insuficiente in áreas rurales

Salarios mínimos

Contratos de trabajo

Seguridad y salud (OHS)

Seguro de accidentes (y seguro médico)

Derechos y condiciones de trabajo, licencias y vacaciones

Medidas para abordar la discriminación e igualdad de oportunidades para hombres y mujeres

Provisión de espacio de cuidado infantil para mujeres participantes

Pago regular y previsible de salarios y beneficios.



## Productos del PIIE



Evaluación  
del  
Impacto en  
Empleo

Programas  
públicos de  
empleo

Desarrollo  
de  
Sector  
Públicos y  
Privados

Obras  
Verdes

Infraestructura  
comunitaria y  
uso de  
recursos  
locales

Empleo de  
Emergencia

## ► Nivel político

- **Integrar las cuestiones sociales y de empleo en las políticas, estrategias y programas nacionales de inversión pública e infraestructuras.**
- **Integrar el empleo en las políticas nacionales de contratación**
- **Evaluaciones del impacto en el empleo de las políticas, estrategias y programas públicos**



Organización  
Internacional  
del Trabajo

► **Orientaciones Programa de Inversiones  
Intensivas en Empleo (PIIE)**

24 abril 2020

**COVID-19 – Creación de empleos  
a través de programas de  
obras públicas intensivas en empleo**

**RESUMEN**

Esta nota fue elaborada por el Programa de Inversiones Intensivas en Empleo (PIIE) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) para promover el diseño y la aplicación de programas de empleo de emergencia a corto plazo y de planes de obras públicas intensivos en empleo a largo plazo a fin de crear empleos y generar ingresos para las personas en situaciones vulnerables después de la crisis derivada de la enfermedad por coronavirus (COVID-19).

Para mayor información sobre el Programa de Inversiones Intensivas en Empleo, véase:  
<http://ilo.org/eiip>.

Asistencia técnica y apoyo a la aplicación, creación de capacidades y formación, desarrollo de conocimientos, asesoramiento político y asociaciones....



## Programas públicos de empleo, PPE

Gobiernos suelen utilizar los PPE para crear puestos de trabajo en contextos en los que los mercados no crean empleo productivo a la escala necesaria.

Pueden diseñarse como respuesta a una crisis o como parte de una política de empleo anticíclica a largo plazo.

- Proporcionan activos y servicios
- Ofrecen oportunidades de empleo y
- Mejoran la seguridad de los ingresos.

PIIE:

- apoyo técnico para el diseño de los componentes de infraestructura de los PPE,
- asesora sobre las medidas para mejorar la orientación, la calidad y la productividad,
- ayuda en el seguimiento y la evaluación de dichos programas.

Por ejemplo: Ley Nacional de Garantía del Empleo Rural Mahatma Gandhi de la India (MGNREGA)  
Programa Ampliado de Obras Públicas de Sudáfrica (EPWP)



Organización  
Internacional  
del Trabajo

Reseña de la OIT

Servicio de Desarrollo e Inversiones  
(DEVINVEST)

29 de mayo de 2020

El papel de los programas públicos de empleo  
y los programas de garantía del empleo  
en las políticas de respuesta a la COVID-19

RESUMEN

Los efectos devastadores de la pandemia de la COVID-19 han acuciado la necesidad de adoptar medidas de política para establecer una garantía del empleo, en un intento por evitar que los mercados de trabajo se deterioren aún más. Los programas públicos de empleo (PPE) o los programas de garantía del empleo (PGE) a gran escala formarían parte esencial de esa garantía, pues actúan como empleador de última instancia al ofrecer trabajo con un salario mínimo para quienes deseen y puedan trabajar. Sin embargo, estos programas deben estar diseñados y ejecutados en el marco de un conjunto coherente de políticas económicas, laborales y de protección social que garanticen de forma colectiva unas condiciones mínimas en el mercado de trabajo y que, al mismo tiempo, apoyen la recuperación económica y la transición hacia el empleo formal.

La COVID-19 ha desencadenado una serie de cambios y ha generado respuestas inmediatas

¿Qué más se puede hacer?  
.... para crear más y mejores empleos...

## Infraestructura Inclusiva: Optimizar el uso de recursos locales, aumentar los resultados de desarrollo de las inversiones



## Infraestructura sensible al género

- Informar y consultar tanto a mujeres como a hombres sobre sus necesidades y preferencias
- Realizar un análisis de género del contexto + impacto de las inversiones en infraestructura en el trabajo remunerado y no remunerado de mujeres y hombres & en las relaciones de género
- Invertir en infraestructura que promueva la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

## Trabajos con sensibilidad de género

### Facilitar la entrada de las mujeres en los PWP

- Eliminar las restricciones de los criterios de selección
- Introducción de cupos o metas

### Creación de lugares de trabajo que tengan en cuenta el género

- Disposiciones para facilitar la combinación del trabajo y la familia
- Protección contra la violencia y el acoso
- Baños separados y área de descanso

► Datos de los países en desarrollo: salarios más bajos

Potencial de creación de empleo a corto plazo mediante enfoques LRB - Experiencias mundiales					
	SECTORES Y ACTIVIDADES DE LA CONSTRUCCIÓN SELECCIONADOS	% de trabajo de los costes totales para los métodos basados en el equipamiento	% de trabajo de los costes totales para los métodos LRB	Porcentaje adicional de mano de obra que utiliza métodos LRB	Días de trabajo adicionales creados con métodos LRB, con una inversión de 1 millón de dólares
<b>1</b>	<b>Caminos rurales y urbanos</b>				
1.1	(Re-) construcción/rehabilitación de carreteras no pavimentadas de bajo volumen	10-20%	40-70%	40%	80,000
1.2	(Re-) construcción/rehabilitación de carreteras pavimentadas de bajo volumen	5-15%	20-50%	25%	50,000
1.3	Mantenimiento rutinario fuera de la calzada de todas las categorías de carreteras y mantenimiento rutinario de las carreteras no pavimentadas	5-15%	75-85%	70%	140,000
<b>2</b>	<b>Gestión de los recursos naturales</b>				
2.1	Terrazas agrícolas y desarrollo de la tierra	5-15%	50-70%	50%	100,000
2.2	Plantación forestal (comunitaria) y O&M	25-35%	40-70%	25%	50,000
2.3	Conservación del agua y del suelo	15-25%	40-70%	35%	70,000
2.4	Desarrollo del estanque de peces	10-20%	70-80%	60%	120,000
2.5	Protección contra inundaciones, obras de formación de ríos y drenaje	10-20%	40-60%	35%	70,000
<b>3</b>	<b>Riego por gravedad (comunitario)</b>				
3.1	(Re-) construcción y rehabilitación	15-25%	40-70%	35%	70,000
3.2	Limpieza de canales y embalses de grandes regadíos	10-20%	50-80%	50%	100,000
<b>4</b>	<b>Electrificación, agua y saneamiento, y comunicación</b>				
4.1	Excavación de zanjas para el tendido de tuberías y cables	5-15%	60-80%	60%	120,000

- Las obras verdes se refieren a actividades físicas para el desarrollo y mantenimiento de infraestructura, ecosistemas o activos comunitarios que tienen un impacto ambiental general positivo.
- **Las obras verdes** contribuyen a la rehabilitación y mejora del medio ambiente, la conservación de la naturaleza, la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, el aumento de las reservas de carbono o la adaptación al cambio climático y los desastres naturales (relacionados).
- **Los empleos verdes**, por otro lado, se refieren a trabajos decentes en general, que contribuyen a preservar o restaurar el medio ambiente. Pueden estar en sectores tradicionales como la agricultura, manufactura y la construcción, o en nuevos sectores verdes emergentes como las energías renovables y la eficiencia energética.

## ► Obras verdes tiene tres dimensiones:

➡ **métodos de construcción** más respetuosos con el medio ambiente, menos equipamiento, más materiales locales, salvaguardias medioambientales

➡ menor huella

➡ los **activos (y servicios) creados** contribuyen a mejorar el medio ambiente: mejoran o protegen la biodiversidad, permiten una producción más respetuosa con el medio ambiente

➡ **Protección** de las comunidades, los asentamientos y las infraestructuras existentes, adaptación al clima y aumento de la resiliencia



## Obras Verdes: Reforestación



# Obras Verdes en Agricultura: Terrazas y Riego





# Obras Verdes: Zanjas antierosivas y protección de pendientes



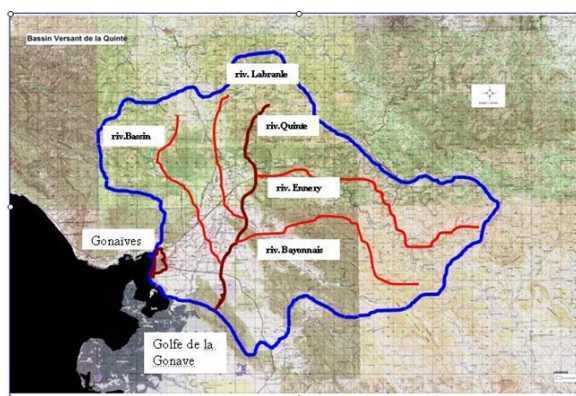
- Parte de la rehabilitación de cuencas y microcuencas
- zanjas anti erosivas con barreras de piedra reforzada



# Obras Verdes: Reperfilamiento de corrientes y ríos para proteger contra inundaciones y erosión



## Resultado de este ejemplo en Haiti: Protección de las cuenca de hidrográficas de Gonaive



- Creación de 2'147'324 d/t equivalente a 35'785 puestos de trabajo creados en 5 años por un coste total de: 14M USD
- 45% eran mujeres y 79% jóvenes.
- 60% en salarios en efectivo y 23% en raciones del PMA

- 2'563 km de zanjas antierosivas con barreras de piedra reforzadas que cubren 1'800 hectáreas de laderas
- Construcción de 1'605 diques de contención (135.000 m<sup>3</sup> de muros de mampostería seca)
- 210'000 plántulas de árboles plantadas en los taludes
- 630.000 plántulas de vétivers plantadas en las zanjas antierosión

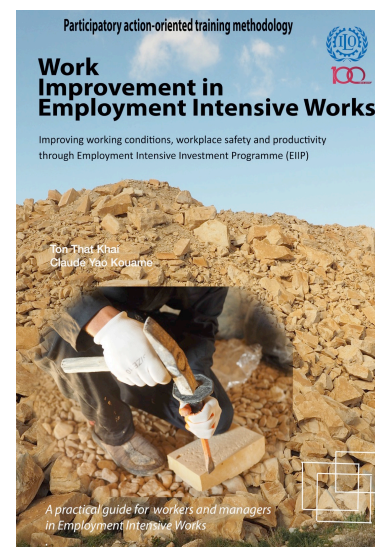
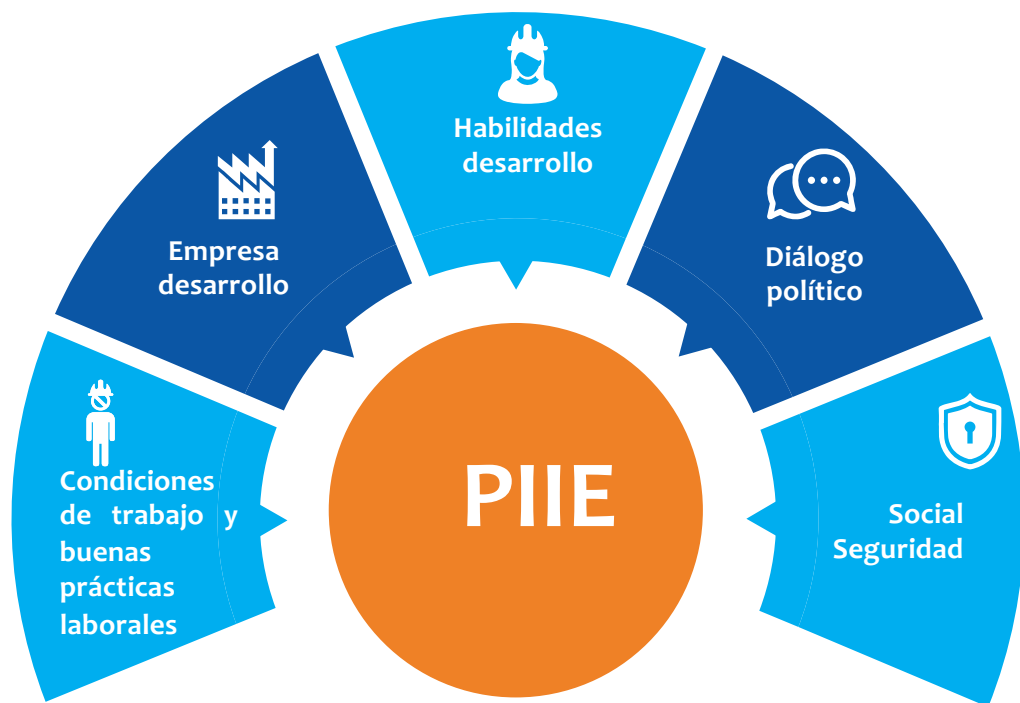


## Sostenibilidad: 7 años después



- El proyecto demostró que el uso de técnicas basadas en los recursos locales y la contratación comunitaria fueron cruciales para el éxito del proyecto
- 12 de 18 federaciones de estilo activo
- Se mantienen las obras de protección contra la erosión
- Las plantas de Vétivers siguen protegiendo las laderas

# Puntos de entrada a la formalización del sector informal .....



## ▶ Contratistas

Una regulación empresarial eficaz ofrece a los micro y pequeños contratistas la oportunidad de crecer, innovar y, en su caso, pasar del sector informal al formal de una economía.

➡ La formalización se realiza por etapas

- Registro y licencia
- Acceso de los trabajadores a la seguridad social
- Cumplimiento del marco legal, incluidos los impuestos, la seguridad social y la legislación laboral



## Contratación

...un acuerdo entre 2 o más partes para realizar obras...

- cuenta de fuerza, por administración
- **contratistas (pequeños o grandes)**
- **contratistas comunitarios (grupos o comunidades enteras)**



Optimizar el uso de los "contratistas locales", aumentando el uso de los recursos locales.



# Mantenimiento - preservar el valor de la inversión....

**Introducción de sistemas, procedimientos y prácticas de mantenimiento de carreteras rurales (basados en el rendimiento) y basados en la mano de obra (incluida la contratación comunitaria)**

En un **contrato comunitario**, el contratista es *toda la comunidad o un grupo dentro de la comunidad o una pequeña empresa de la comunidad*. Por lo tanto, el contratista es al mismo tiempo un beneficiario de los activos creados.

## Cuestiones importantes:

- Abastecimiento único
- Estimaciones de costes
- Anticipos
- Margen de beneficios
- Capacidad y aportaciones de AT



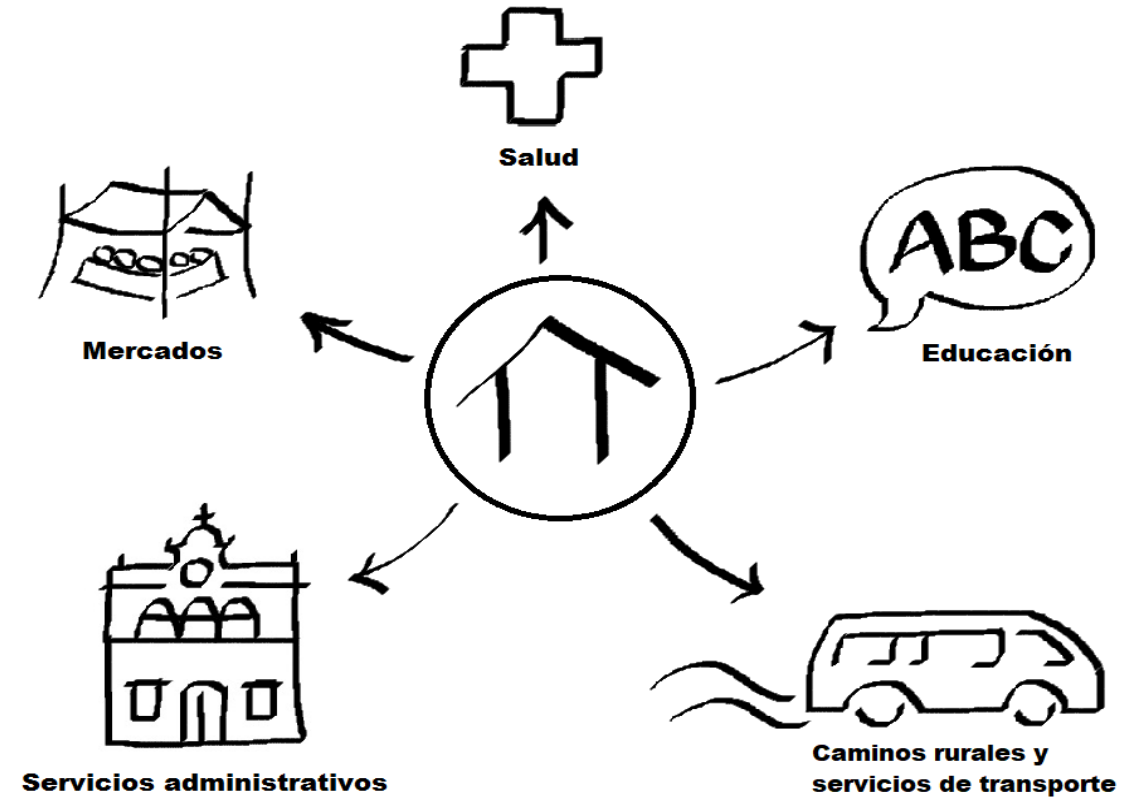


## Trabajadores: un camino hacia el trabajo decente

- Introducir buenas condiciones de trabajo y prácticas laborales
- OSH
- Contratos de trabajo
- Competencias y certificaciones
- Seguros y protección social
- Servicios financieros
- Documentos de identidad/permisos de trabajo

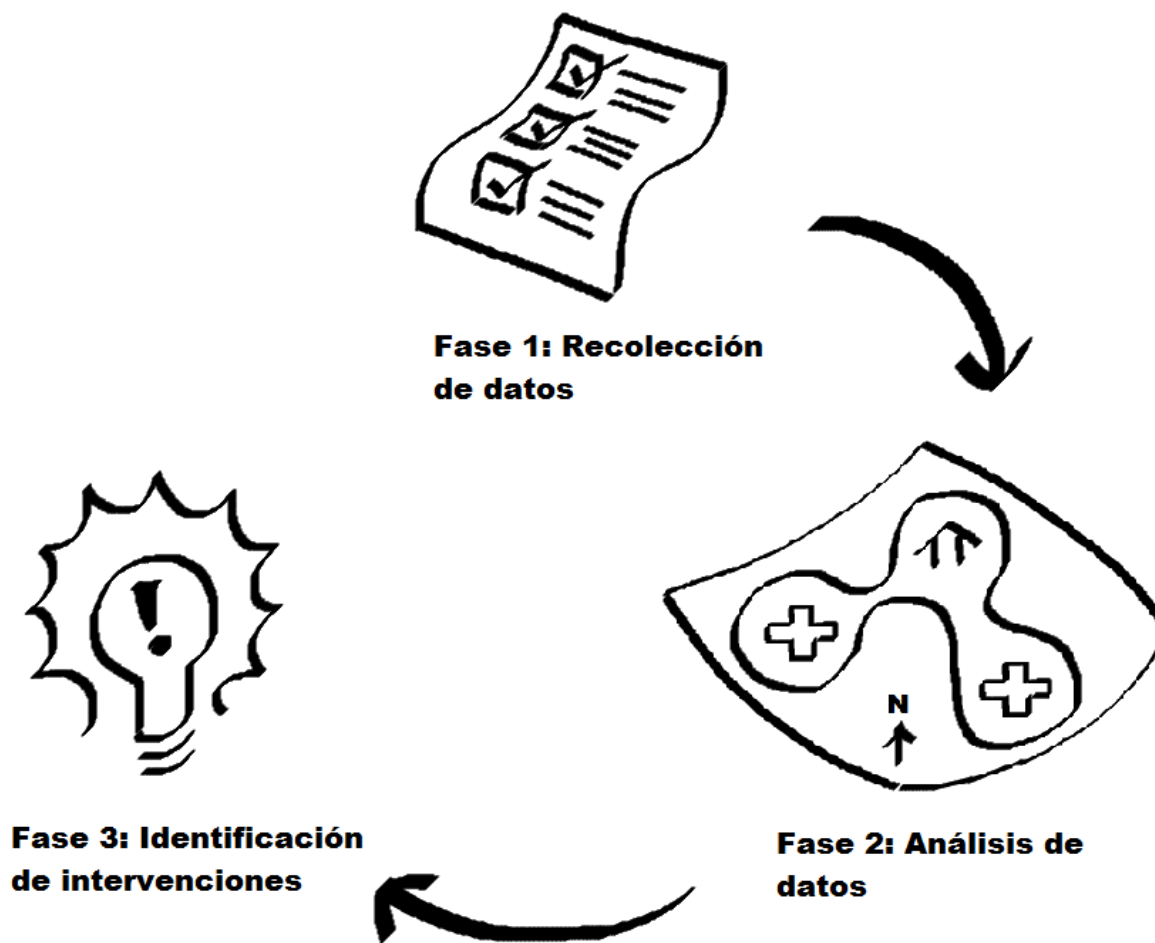


# Planificación Integral del Acceso Rural **PIAR**

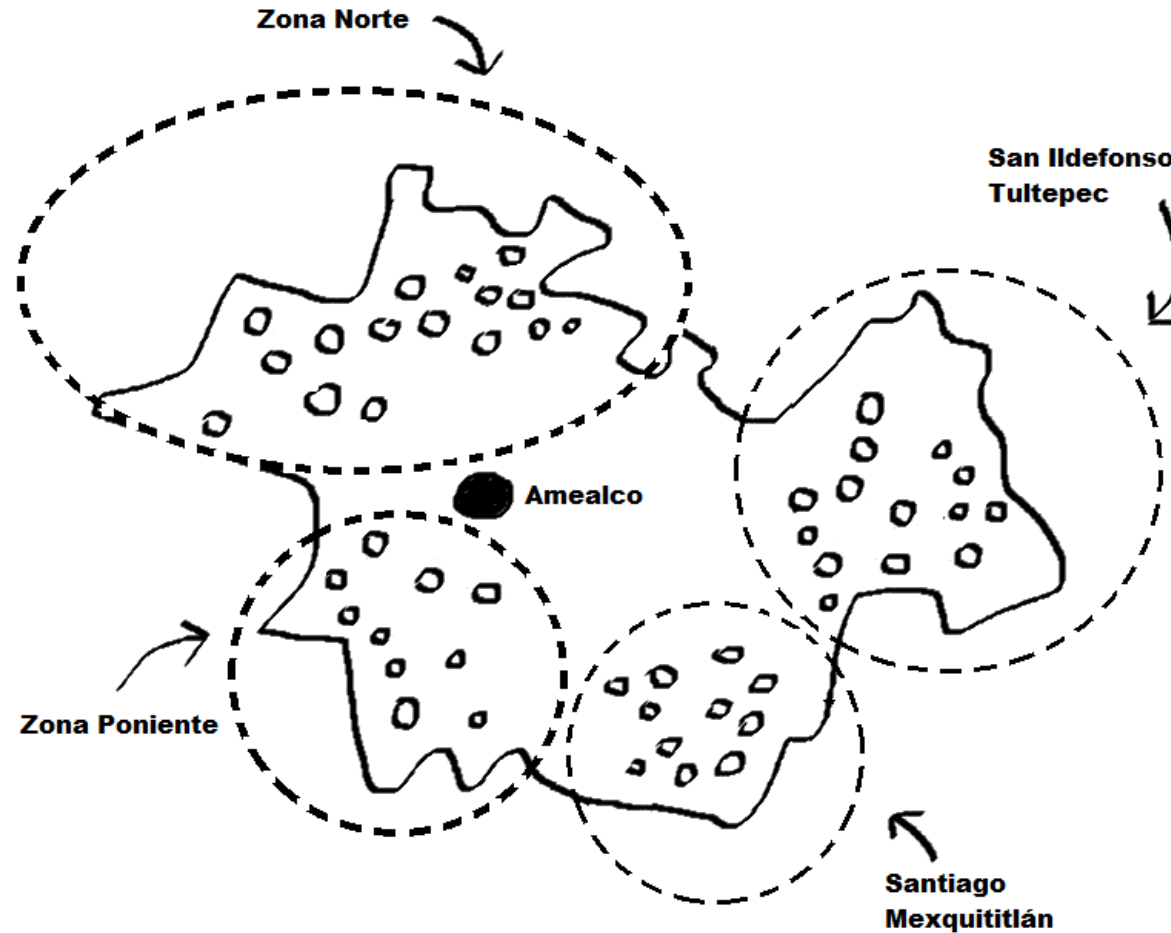


LA PIAR se basa en la mejora del acceso a los servicios básicos disponibles en la región

# Fases de la Planificación Integral del Acceso Rural



# Caso de estudio: Municipio de Amealco, México



Se visitaron 59 comunidades de bajos ingresos

# Sistema de Planificación Integral del Acceso Rural

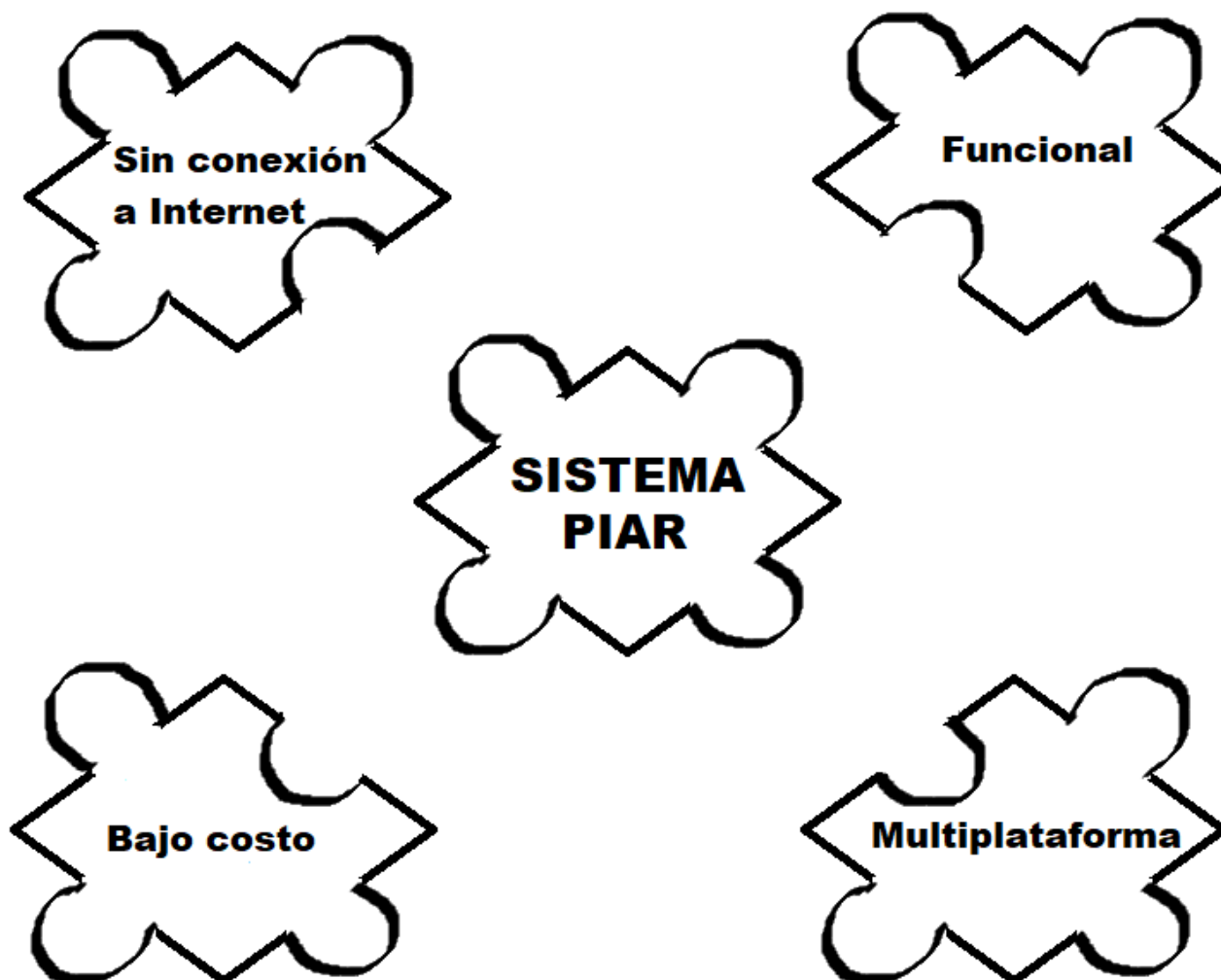


The screenshot displays the user interface of the 'Sistema de Planificación Integral del Acceso Rural'. At the top left, there are logos for 'OT' and 'IMT'. At the top right, there are navigation links: 'Inicio', 'Créditos', and 'Ayuda'. The main content area features the title 'Sistema de Planificación Integral del Acceso Rural' and two primary functional blocks:

- CAPTURA DE DATOS**: This block includes a 'DESCRIPCIÓN' button and contains icons for 'Problemas de acceso', 'Educación', 'Mercados', and 'Salud'.
- GENERACIÓN DE RESULTADOS**: This block includes a 'DESCRIPCIÓN' button and contains icons for 'Salud', 'Educación' (with 'ABC' text), 'Transporte', and 'Servicios administrativos'.

© 2020 IMT

# Características del sistema



**iVamos a practicar!**

## ▶ Trabajo en grupo...

**¿Cuáles de estos aspectos abordados en esta presentación son relevantes para las instituciones/sectores/regiones específicas que usted representa o en las que trabaja?**

**Identifique los aspectos que requerirían más atención en su organización/trabajo para aumentar su contribución al Desarrollo de Infraestructuras Sostenibles**