

Programa de Liderazgo en Infraestructura Sostenible y Resiliente en Latinoamérica

Guía de aprendizaje – Sesión 13

5 de octubre de 2022



Contenido

Agenda 3

Sesión 13 – Mercado laboral y empleos verdes

Presentación de las personas expertas 4

Objetivos de aprendizaje 5

Información contextual 6

Mensajes / ideas clave 7

Ejercicio práctico 7

Recursos adicionales 8

Agenda

Hora (UTC-5)	Actividad
9:00 - 10:20	Introducción del día, de la sesión 13 y de las personas expertas
	Presentación sobre Mercado Laboral y Empleos Verdes por María Teresa Gutiérrez (OIT) y José Alfonso Balbuena Cruz (IMIT)
	Preguntas y comentarios
	Ejercicio guiado
	Retroalimentación
	Recapitulación de la sesión
10:20– 10:35	Pausa
10:35 – 11:55	Trabajo grupal
11:55 - 12:00	Cierre del día

Sesión 13 – Mercado laboral y empleos verdes

Presentación de las personas expertas

María Teresa Gutiérrez



Es Especialista Técnica en Inversiones Intensivas en Empleo en el Departamento de Política de Empleo de la OIT en Ginebra y Subcoordinadora de género del Servicio de Desarrollo e Inversiones (DEVINVEST). Ha trabajado de manera sustancial en la promoción de la creación de empleo y la empleabilidad de grupos desfavorecidos en obras de infraestructura, con un enfoque principal en las mujeres y las poblaciones indígenas, haciendo hincapié en el conocimiento local y los enfoques de derechos y uso y valoración de recursos locales. Su experiencia de campo en países de América Latina incluye la creación de empleo a través de servicios de infraestructura en mantenimiento de carreteras, transporte rural, agua y saneamiento. Actualmente es miembro alterno de la OIT ante ONU Agua.

María Teresa es Antropóloga Social de la Universidad Nacional del Centro de Perú con una maestría en Estudios de Desarrollo de la Universidad de Bath, Reino Unido, posee un Diploma en Género y una especialización en Desarrollo Rural.

José Alfonso Balbuena Cruz



Es investigador del Instituto Mexicano del Transporte (IMT), donde trabaja en la línea de investigación en transporte rural, la cual aborda los temas de “Análisis de la movilidad y accesibilidad rural” donde se describe y diagnostica la relación de los principales problemas de acceso de los pobladores rurales de bajos ingresos hacia los destinos oferentes de bienes, recursos y servicios básicos, además de proponer soluciones que mejoren dichos problemas de acceso; y “Servicios de transporte rural” donde se analiza la operación de servicios públicos de transporte rurales de pasajeros o mixtos (carga y pasajeros), para determinar su

impacto en el desarrollo rural de comunidades de bajos recursos y proponer soluciones que coadyuven a que el servicio de transporte facilite los ciclos económicos y sociales de las comunidades rurales a las que brinda servicio.

José Alfonso Balbuena Cruz es ingeniero en Transporte por el Instituto Politécnico Nacional con una maestría en Sistemas de Transporte y Distribución de Carga por la Universidad Autónoma de Querétaro, ambas instituciones educativas de México.

Objetivos de aprendizaje

- Conocer el vínculo entre el desarrollo de infraestructuras con la creación de empleo, la reducción de la pobreza, el desarrollo económico-social inclusivo y con equidad de género y la sostenibilidad ambiental.
- Identificar problemas de acceso a servicios básicos y generar alternativas de soluciones sostenibles para la distribución de infraestructura.
- Conocer la herramienta de Planificación Integrada de la Accesibilidad Rural (PIAR) para identificar las inversiones prioritarias en servicios y infraestructura rural.

Información contextual

En todo el mundo hay millones de personas que carecen de infraestructuras (carreteras, puentes, suministro de agua, etc.) para acceder a los servicios básicos (agua, salud, educación), más aún en el actual contexto de cambio climático. Mejorar las infraestructuras y mantenerlas puede mejorar el nivel de vida y tener un impacto directo en la calidad de vida de las personas.

Las inversiones intensivas en empleo, dirigidas por el Programa de Inversiones Intensivas en Empleo (PIIE) de la OIT, vinculan el desarrollo de infraestructuras con la creación de empleo, la reducción de la pobreza, el desarrollo económico-social inclusivo y con equidad de género y la sostenibilidad ambiental. Al utilizar la mano de obra y los recursos locales, crean un empleo e ingresos muy necesarios, reducen los costes, ahorran divisas y apoyan a la industria local, al mismo tiempo que aumentan la capacidad de las instituciones locales.

Las obras verdes hacen referencia al desarrollo, la restauración y el mantenimiento de infraestructuras públicas, bienes comunitarios, áreas naturales y paisajes para contribuir a objetivos medioambientales como la adaptación al cambio climático y las catástrofes naturales, la rehabilitación medioambiental, la restauración de ecosistemas y la conservación de la naturaleza.

La combinación de la participación local en la planificación con la utilización de las habilidades disponibles a nivel local, la tecnología apropiada, los materiales y los métodos de trabajo ha demostrado ser un enfoque eficaz y económicamente viable para las obras de infraestructura y la creación de puestos de trabajo en muchos países.

Como parte de la sesión se abordará como estudio de caso la aplicación del instrumento Planificación Integrada de la Accesibilidad Rural, PIAR. La PIAR es una metodología de planificación participativa local, que fue desarrollada por la Organización Internacional del Trabajo, basada en el concepto del acceso rural, y el cual se considera como el nivel de facilidad o dificultad de los pobladores rurales para usar, alcanzar u obtener los bienes y servicios básicos. El acceso es un factor importante en el desarrollo rural, efectivamente, la falta de acceso es percibida como uno de los principales factores de la pobreza, particularmente en las áreas rurales de los países en desarrollo. Las personas necesitan tener un adecuado acceso al agua, la energía, la tierra para cultivos, los servicios de salud, la educación, los servicios de transporte y los mercados. La falta de acceso limita la oportunidad que las personas tienen para mejorar y mantener su

bienestar social y económico. La mejora del acceso y la reducción de la pobreza están correlacionadas.

Dado lo anterior, la PIAR trata de manera simultánea mejorar el sistema de transporte rural y la distribución de la infraestructura y los servicios básicos. El objetivo de la metodología es -de una manera costo-efectiva- mejorar el acceso a bienes y servicios en las áreas rurales, en particular en comunidades pobres y en desventaja. La PIAR como metodología de planeación participativa se basa en las necesidades de acceso de la población rural y busca maximizar el uso de los recursos (humanos, materiales y financieros) de los gobiernos locales y federal. Sus principales características son su sencillez, uso amigable, aplicación de bajo costo y resultados inmediatos. La PIAR apoya a los tomadores de decisiones locales y federales en sus procesos de planeación, para definir prioridades en diferentes sectores y comunidades, y de esta forma, evaluar rápidamente qué se debe hacer y en dónde e identificar las inversiones prioritarias en servicios y/o infraestructura rural.

Mensajes / ideas clave

- Mejorar las infraestructuras y mantenerlas puede mejorar el nivel de vida y tener un impacto directo en la calidad de vida de las personas y contribuir a objetivos medioambientales como la adaptación al cambio climático.
- El uso de la mano de obra y los recursos locales crean empleo e ingresos muy necesarios, reducen los costes, ahorran divisas y apoyan a la industria local.
- El método participativo en la planificación PIAR, genera capacidades sobre la planificación en los gobiernos locales para mejorar la infraestructura básica local.
- La utilización y valoración de las habilidades de mujeres y hombres, la tecnología apropiada, los materiales y los métodos de trabajo ha demostrado ser un enfoque eficaz y económicamente viable para las obras de infraestructura.

Ejercicio práctico

Discusión guiada

El objetivo del ejercicio es que las personas participantes adquieran habilidades para identificar problemas de acceso a infraestructura básica y generar soluciones, a partir de la utilización de la herramienta PIAR y la interpretación de sus resultados.

Para el desarrollo del ejercicio es necesario que, previamente, las personas participantes descarguen la herramienta y los cuestionarios correspondientes de: <http://nube.imt.mx/index.php/s/SwYLi7iQMdaqwJa>, utilizando la contraseña: **Pass@word*+**

El ejercicio se realizará de manera guiada y partirá de la definición de un caso de estudio, a partir del cual se aplicará la herramienta PIAR para la generación de soluciones de acceso a infraestructura básica.

Recursos adicionales

- Creando trabajos a través de la inversión pública. Lineamientos del PIIE. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_policy/---invest/documents/publication/wcms_735080.pdf
- COVID-19 – Creación de empleos a través de programas de obras públicas intensivas en empleo. Disponible en: https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/WCMS_744809/lang--en/index.htm
- El papel de los programas públicos de empleo y los programas de garantía del empleo en las políticas de respuesta a la COVID-19. Disponible en: https://www.ilo.org/employment/units/emp-invest/WCMS_754490/lang--en/index.htm
- Serie: Guías para el desarrollo de procesos de planificación integrada del acceso rural en el sector de agua y saneamiento. Disponible en: https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/publications/WCMS_472270/lang--es/index.htm
- Construir un futuro con equidad de género mediante programas de inversiones intensivas en empleo. Disponible en https://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Publications/policy-briefs/WCMS_754489/lang--es/index.htm
- Promover el trabajo decente para los pueblos indígenas y tribales a través de programas de empleo e inversión. Reseña de políticas de empleo 2018. Disponible en: https://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Publications/policy-briefs/WCMS_754121/lang--es/index.htm
- Víctimas por partida doble: ¿cómo ayudar a los trabajadores pobres de los países de bajos ingresos en respuesta a la COVID-19? Disponible en: https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/recovery-and-reconstruction/WCMS_747582/lang--en/index.htm