

Programa de Liderazgo en Infraestructura Sostenible y Resiliente en Latinoamérica

Guía de aprendizaje – Sesiones 11 y 12

4 de octubre de 2022



Contenido

Agenda.....	3
Sesión 11 – Derechos humanos	
Presentación de la experta	4
Objetivos de aprendizaje.....	4
Información contextual	5
Mensajes / ideas clave	6
Ejercicio.....	6
Recursos adicionales	7
Sesión 12 – Perspectiva de género	
Presentación de las expertas	8
Objetivos de aprendizaje.....	10
Información contextual	10
Mensajes/ideas clave	13
Ejercicio.....	14
Recursos adicionales	14

Agenda

Hora (UTC-5)	Actividad
9:00 - 10:10	Introducción del día, de la sesión 11 y de la experta
	Preguntas introductorias
	Presentación «La dimensión social de la infraestructura sostenible con enfoque de derechos humanos, por Laura Treviño (Sapiens Network)
	Preguntas y comentarios
	Ejercicio
10:10– 10:25	Pausa
10:45 – 11:55	Introducción de la sesión 12 y de las expertas
	Introducción a la Integración de la perspectiva de género en las infraestructuras, por Andrea Arciniegas (Rebel Group)
	Preguntas y comentarios
	Presentación «¿Cómo incorporar el género en el financiamiento de proyectos de infraestructura?», por Delia Sánchez Castillo y Bibiana Gomez Muñoz (BANOBRÁS)
	Presentación «Hallazgos de prácticas de género»
	Preguntas y comentarios
	Ejercicio grupal
	Plenaria
11:55 - 12:00	Cierre del día

Sesión 11 – Derechos humanos

Presentación de la experta

Laura Treviño - Lozano



Laura Treviño tiene una formación académica multidisciplinaria. Es abogada con mención honorífica por la Universidad Panamericana (México), tiene un demi-master en ciencias políticas y estudios sociales por la Universidad Science Po Toulouse (Francia) y es especialista en derechos humanos por la Universidad Castilla-La Mancha (España). Tiene una maestría en ciencias sociales en estudios del desarrollo por la Universidad London School of Economics and Political Science (Reino Unido) y actualmente es doctoranda Marie Sklodowska Curie en la inclusión de derechos humanos en las contrataciones públicas sostenibles en Londres en la Universidad de Greenwich (Reino Unido) como parte de la *red Sapiens* financiada por el programa Horizon 2020 de investigación e innovación de la Unión Europea.

Objetivos de aprendizaje

- Conocer la dimensión social de la sostenibilidad en las etapas clave del ciclo de vida de la infraestructura con una mirada de derechos humanos.
- Identificar las maneras en las que se materializa la aplicación del enfoque de derechos humanos a través de ejemplos de casos prácticos de proyectos de infraestructura en los que se ha implementado en Latinoamérica y Europa.

Información contextual

La infraestructura sostenible comúnmente se ha equiparado tanto en la teoría como en la práctica con la infraestructura verde, pero la infraestructura con esta etiqueta “sostenible” debe también considerar la dimensión social de la sostenibilidad. Esta dimensión cubre los impactos sociales tanto positivos como negativos de los proyectos que son a su vez impactos en los derechos humanos de las personas involucradas en el ciclo de vida de un proyecto de infraestructura como trabajadores, comunidades y personas usuarias de los servicios de transporte. Por ejemplo, trabajadores que construyen el proyecto en sitio, o quienes producen los materiales de construcción; comunidades como aquellas que tienen actividades económicas, sociales y culturales en los territorios donde físicamente se instala el proyecto o donde éste tendrá influencia; así como las personas usuarias de los servicios de la infraestructura, como lo serían en un sistema de línea de metro urbano las mujeres, niños y niñas o personas con discapacidad que utilizaran ese medio de transporte. Estas personas son titulares de derechos humanos reconocidos por los marcos jurídicos internacionales y nacionales, por ejemplo, del derecho al trabajo decente y a la prohibición del trabajo forzado, el derecho a la igualdad y no discriminación, y el derecho a una vivienda adecuada, en donde está incluido el derecho al acceso al agua y saneamiento. El enfoque de derechos humanos de estos impactos sociales implica, entre otros aspectos, considerar los derechos humanos y sus principios como el componente central del proyecto.

Las Evaluaciones de Impacto Social (EIA) se han desarrollado para efecto de abordar ambos impactos sociales tanto positivos como negativos. Las EIAs se conciben como el proceso de identificación y gestión de los aspectos sociales de los proyectos de desarrollo, incluyendo el involucramiento de las comunidades afectadas a través de procesos participativos de identificación, evaluación, gestión, monitoreo y comunicación de los impactos sociales. Si bien aún se emplea como mecanismo para predecir el impacto y como instrumento para que se consideren los impactos sociales antes de que las entidades regulatorias decidan expedir permisos o licencias, es igualmente importante en su función como parte de la gestión continua de los impactos sociales durante todo el ciclo del desarrollo del proyecto desde su diseño y planeación hasta su operación y mantenimiento y desmantelamiento. El objetivo de las EIAs es minimizar el perjuicio y maximizar los beneficios sociales de los proyectos, que se traduce en prevenir abusos a derechos humanos, facilitar la realización de los derechos humanos y repararlos cuando se han afectado. Esta sesión cubrirá estas tres categorías.

Mensajes / ideas clave

Esta sesión se enfoca en la dimensión social de la infraestructura sostenible con una mirada de derechos humanos conceptualizada en tres principales categorías:

- **Prevenir** afectaciones a derechos humanos. Directamente vinculados a la infraestructura durante todo el ciclo de vida en trabajadores, comunidades y usuarias. A través de la identificación y evaluación de impactos negativos; medidas para su eliminación o mitigación; seguimiento, monitoreo y evaluación de eficacia y comunicación de resultados.
- **Facilitar** la realización de derechos humanos. Mas allá de los beneficios sociales inherentes a un proyecto, comúnmente bajo un esquema de inclusión social sin relación directa al proyecto o como parte del propio objeto del proyecto en trabajadores, comunidades y/o personas usuarias. A través de la identificación y evaluación de impactos positivos; medidas para su maximización, seguimiento, monitoreo y eficacia y comunicación.
- **Reparar** afectaciones a derechos humanos. A través de esquemas de mecanismos de información y reclamación de afectaciones relacionados con el proyecto.

Ejercicio

Discusión guiada

El objetivo del ejercicio es que las personas participantes puedan analizar potenciales impactos negativos de un proyecto de infraestructura sobre un derecho humano específico e identificar las posibles medidas para eliminar o mitigar dichos impactos.

En una discusión guiada por la ponente, las personas participantes deberán analizar los siete elementos del derecho a la vivienda adecuada que se presentarán, así como siete posibles impactos negativos de un proyecto de infraestructura. Tras el análisis, deberán determinar qué elemento del derecho a la vivienda adecuada corresponde con qué impacto y deberán discutir qué medida podría llevarse a cabo para eliminar o mitigar este impacto negativo.

Recursos adicionales

- Evaluación de Impacto Social: Lineamientos para la Evaluación y Gestión de Impactos sociales de Proyectos. Disponible en: <https://www.iaia.org/pdf/Evaluacion-Impacto-Social-Lineamientos.pdf>
- Principios Rectores de Naciones Unidas sobre las Empresas y los Derechos Humanos. Disponible en: https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_sp.pdf
- Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. (Versión comentada para un país en Latinoamérica). Disponible en: <https://www.corteidh.or.cr/tablas/28142.pdf>

Futuras publicaciones

- Sustainable Public Procurement of Infrastructure and Human Rights. Beyond Building Green. Más información: <https://www.e-elgar.com/shop/usd/sustainable-public-procurement-of-infrastructure-and-human-rights-9781802205503.html>

Sesión 12 – Perspectiva de género

Presentación de las expertas

Andrea Arciniegas



Es consultora en [RebelGroup](#), con experiencia en políticas públicas, desarrollo internacional, sostenibilidad, asociaciones públicas privadas y la aplicación de métodos de investigación cuantitativos en la formulación de políticas públicas. En Rebel, brinda asesoramiento a gobiernos latinoamericanos, instituciones financieras y bancos multilaterales sobre el desarrollo de proyectos de infraestructura, la aplicación de mecanismos de financiamiento innovador y la integración de resiliencia climática y equidad de género a lo largo del ciclo de vida de proyectos de infraestructura. Previamente, trabajó como consultora en la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de los Estados Americanos (OEA), apoyando la transversalización de la perspectiva de género en la agenda de paz de Colombia. Más recientemente, fue asistente de posgrado para el Centro Regional del Sector Privado en apoyo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas de UNITAR, promoviendo programas destinados a promover la participación del sector privado en la Agenda 2030.

Andrea tiene una maestría en políticas públicas de la Universidad de Georgetown en Washington, DC, y una licenciatura en Ciencias Políticas de la Universidad del Sur de la Florida en Tampa.

Delia Sánchez Castillo



Maestra en Derecho por la Escuela Libre de Derecho de Sinaloa y por Queen Mary University of London.

Tiene más de quince años de experiencia en el sector financiero de la administración pública federal en México.

Actualmente se desempeña como Directora de Planeación y Evaluación en el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos.

Entre una de sus funciones es responsable de la implementación de la Política de Género.

Bibiana Gómez Muñoz



Es especialista en análisis de sostenibilidad y género de proyectos de infraestructura. Actualmente labora en la Dirección de Información de Proyectos de Banobras, como Subgerente de Información en la plataforma Proyectos México. En el ámbito gubernamental también cuenta con experiencia en el desarrollo de agendas internacionales de cooperación en los ministerios de Relaciones Exteriores y Energía. Asimismo, ha colaborado con agencias internacionales como UNICEF y la GIZ en labores de evaluación y monitoreo de proyectos de derechos humanos y sostenibilidad.

Tiene estudios de doctorado en Ciencias Políticas y Sociales por la Universidad Nacional Autónoma de México y una especialidad en Políticas Públicas y Género, por la Flacso México.

Objetivos de aprendizaje

- Conocer el marco conceptual sobre cómo pensar en la relación entre la equidad de género y la infraestructura.
- Identificar las oportunidades de integrar el enfoque de género en cada etapa del ciclo de vida de un proyecto de infraestructura.
- Diferenciar los procesos y mecanismos que salvaguardan a mujeres y niñas de los potenciales impactos adversos de un proyecto, de aquellos que promueven la igualdad de género a través del cierre de brechas de género.
- Conocer prácticas y ejemplos tangibles de proyectos en América Latina que han incorporado medidas para promover el cierre de brechas de género en una o más etapas del ciclo de proyecto.
- Identificar las consideraciones claves a tener en cuenta al momento de incorporar el enfoque de género a los proyectos de infraestructura.
- Identificar oportunidades para reducir brechas de política pública en materia de género e infraestructura.

Información contextual

Definiciones claves

Se entiende **género** como los roles, características y oportunidades construidos socialmente y considerados apropiados para hombres, mujeres, niños, niñas y personas no binarias. Por tanto, **equidad de género** hace referencia a que todas las personas tienen los mismos derechos, responsabilidades y oportunidades, independientemente del género con el que se identifiquen. Por su parte, la **infraestructura** se define como un conjunto de instalaciones y proyectos diseñados para satisfacer las necesidades de las comunidades, proporcionando servicios esenciales y cotidianos a los hogares, las empresas y la industria. Las brechas en el acceso y uso de la infraestructura tienen impactos diferenciados en hombres, mujeres, niños, niñas y grupos vulnerables. Por tanto, el desarrollo de la infraestructura no es neutral al género.

Género e infraestructura en cifras

En la dimensión de empleo y liderazgo organizacional en América Latina, las cifras indican que las mujeres sólo representan el 5% de los miembros de las juntas directivas de las mayores empresas mineras del mundo. Así mismo, las mujeres ocupan solo el 6% de los empleos en el sector de la construcción. Por el otro lado, las empresas con más de 25% mujeres en sus juntas directivas tienen un margen de beneficio neto adicional de 49% en promedio. En cuanto al acceso a la infraestructura, las mujeres participan menos en la industria de la electricidad a pesar de ser principales usuarias. Con lo anterior en mente, el desarrollo de la infraestructura puede mejorar las condiciones para mujeres y niñas. Por ejemplo, contar con electricidad en hogares rurales aumenta hasta un 46% el empleo en mujeres y la asistencia de niñas a la escuela aumenta hasta en un 15% cuando tienen acceso a agua potable y baños.

La integración de género a través del ciclo de vida de proyectos

A lo largo del ciclo de vida de un proyecto, se puede integrar género de manera sistemática a través de procesos y mecanismos que (i) salvaguarden a las mujeres y las niñas de los impactos adversos potencialmente asociados a los proyectos ("No hacer daño") y/o (ii) promuevan la igualdad de género cerrando las "brechas de género". Estas brechas de género incluyen la dotación humana, el acceso a más y mejores empleos, la propiedad y control de activos por parte de las mujeres (ejemplo, acceso a tierra, vivienda y tecnología) y la voz y agencia de las mujeres. En este sentido, la infraestructura es inclusiva cuando, de manera transversal, tiene en cuenta las necesidades de todos los usuarios finales y sus patrones de uso y acceso. La infraestructura puede contribuir al cierre de estas brechas por medio de:

- ✓ La mejora del acceso a los activos
- ✓ Las oportunidades a lo largo del proceso de construcción de la infraestructura

A lo largo del ciclo de vida de un proyecto existen numerosas oportunidades para integrar las realidades de hombres y mujeres y promover la equidad de género por medio de acciones, especificaciones de diseño, y estrategias enfocadas a cerrar las brechas existentes. Estas serán descritas y ejemplificadas a lo largo de la sesión.

La experiencia de BANOBRAS

Ante los retos del desarrollo sostenible, la banca de desarrollo juega un papel central en el financiamiento y refinanciamiento de proyectos de infraestructura y servicios públicos. En este contexto, en México, el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (Banobras) ha desarrollado sendas Políticas Ambiental y Social y de Género a fin de integrar principios y directrices ambientales, sociales y de igualdad de género en la estrategia institucional, así como en la gestión de sus operaciones crediticias, estructura de gobierno y procesos internos.

La Política de Género de Banobras tiene como objetivo Contribuir al logro de la igualdad sustantiva y el ejercicio pleno de los derechos de mujeres y hombres, incluyendo la perspectiva de género en la cultura institucional y en los proyectos a financiar.

Al respecto, se compartirán las actividades en los dos ámbitos de aplicación, esto es en el fortalecimiento de la cultura institucional y en la incorporación de la perspectiva de género en los productos y servicios que Banobras ofrece.

Adicionalmente, en su compromiso con la sostenibilidad, a través de la plataforma Proyectos México, Banobras ha desarrollado herramientas digitales de sostenibilidad que permiten conocer prácticas de sostenibilidad y género de proyectos de infraestructura en los sectores de energía, transporte, agua y medioambiente, infraestructura social y turismo.

Dichas herramientas permiten:

- Incorporar metodologías sobre temas ASG, incluyendo la perspectiva de género.
- Facilitar conocimientos sobre sostenibilidad y género al interior de la institución.
- Fomentar alianzas con actores nacionales e internacionales para una mejor estructuración de proyectos y el desarrollo, aplicación y actualización de metodologías.
- Conocer la potencial alineación de los proyectos y sectores de infraestructura a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Compartir mejores prácticas.

Mensajes/ideas clave

- La integración de las medidas de equidad de género en proyectos de infraestructura es aún incipiente.
- La perspectiva de género es parte de la planeación estratégica de proyectos de los diversos sectores de infraestructura. La perspectiva de género permite identificar desigualdades de acceso y participación de las mujeres en el sector infraestructura y, por lo tanto, instrumentar acciones para incrementar la participación de mujeres en la toma de decisiones y mejorar los servicios de infraestructura en beneficio de la calidad de vida de las mujeres y de todas las personas.
- Contar con planes de género, de inversión social o políticas corporativas sostenibles es un impulso para la incorporación de la perspectiva de género en proyectos de infraestructura.
- Los prestamistas/inversores pueden desempeñar un rol importante a la hora de incentivar la integración de estas medidas.
- Es posible evaluar a los licitadores en una contratación pública competitiva en función de consideraciones sociales y de género. Sin embargo, es necesario recopilar datos de forma exhaustiva para informar los planes de acción de género y de gestión social e identificar metas realistas.
- En proyectos bajo la modalidad de Asociaciones Público Privada, las agencias contratantes transfieren un riesgo significativo y la responsabilidad operativa al sector privado, y por lo tanto, es necesario establecer estructuras de incentivos y mecanismos de supervisión para garantizar el cumplimiento de los requisitos relacionados con el género
- La voluntad de los equipos de proyecto y licitadores de proyectos de integrar medidas de género contribuye a garantizar su éxito.

Ejercicio

Discusión de caso hipotético

El objetivo del ejercicio es que las personas participantes identifiquen propuestas de incorporación de la perspectiva de género en proyectos de infraestructura y a la vez que sean capaces de identificar el impacto de servicios de infraestructura en la mejora de la calidad de vida de las mujeres.

Para el desarrollo del ejercicio las expertas presentarán la descripción de un proyecto hipotético de una línea de tren urbano eléctrico. Posteriormente, se organizarán 5 grupos de trabajo y a cada uno se le asignará un rol:

- a) Sector público como encargados de la provisión de infraestructura y servicios públicos
- b) Sector privado como potenciales desarrolladores de proyectos
- c) Banca de desarrollo como financiadora de proyectos de desarrollo sostenible
- d) Comunidades como entes afectados o beneficiados
- e) Usuarios/as finales

Desde la perspectiva del rol asignado se identificarán propuestas de incorporación de la perspectiva de género en proyectos de infraestructura.

Recursos adicionales

Publicaciones

- Igualdad de Género, Infraestructura y APP: Un Manual (Banco Mundial). Disponible en: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099948508052217317/idu032e914e00f535040210849409442d3d9cb5e>
- Mujeres en infraestructura: Buenas prácticas para la inclusión de mujeres en infraestructura (OCDE). Disponible en: https://www.oecd-ilibrary.org/governance/women-in-infrastructure_9eab66a8-en
- Guía sobre la integración del género en las fases de los proyectos de infraestructura (ONU Mujeres). Disponible en: https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20ESEAsia/Docs/Publications/2019/03/ap-BLS19062_GPP_WEB.pdf
- La infraestructura al servicio de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (UNOPS). Disponible en:

https://content.unops.org/publications/UNOPS-Infrastructure-for-Gender-Equality-and-the-Empowerment-of-women_ES.pdf

- Caja de Herramientas de Género en el Sector Transporte (Banco Asiático de Desarrollo). Disponible en: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33901/files/gender-tool-kit-transport.pdf>
- Política de Género de Banobras. Disponible en: <https://www.gob.mx/banobras/documentos/politica-de-genero>
- ¿Cómo Integrar el Enfoque de Género en el Sector de Infraestructura? (Banco Interamericano de Desarrollo). Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/como-integrar-el-enfoque-de-genero-en-el-sector-de-infraestructura-numero-especial-de>
- Sustainable Connectivity: Closing the Gender Gap in Infrastructure. Disponible en: https://www.oecd-ilibrary.org/environment/sustainable-connectivity_6350ba66-en
- Making infrastructure work for both women and men. Disponible en: <https://blogs.worldbank.org/voices/making-infrastructure-work-both-women-and-men>

Páginas web

- Herramienta de alineación de proyectos a los ODS: <https://www.proyectosmexico.gob.mx/alineacion-ods/>