

Programa de Liderazgo en Infraestructura Sostenible y Resiliente en Latinoamérica

Guía de aprendizaje – Sesión 5 y 6

28 de septiembre de 2022



Contenido

Agenda 3

Caso de estudio 4

Presentación de la invitada 4

Sesión 5

Presentación del experto 5

Objetivos de aprendizaje..... 6

Información contextual 6

Mensajes / ideas clave 7

Ejercicio..... 8

Sesión 6

Presentación de la experta 9

Objetivos de aprendizaje..... 10

Información contextual 10

Ejercicio..... 13

Recursos adicionales 13

Agenda

Hora (UTC-5)	Actividad
9:00 – 9:30	Introducción del día
	Presentación de la «Experiencia de la SEMARNAT en obtención de cooperación técnica y financiamiento externo», por Erika Casamadrid (Gobierno de Mexico)
	Preguntas y comentarios
9:30 – 10:30	Introducción de la Sesión 5 y del experto
	Presentación Ernesto Monter (BID)
	Discusión en grupos y plenaria
	Preguntas y comentarios
10:30– 10:45	Pausa
10:45 – 11:55	Introducción de la Sesión 6 y de la experta
	Presentación de Elisa Donadi (Rebel Group)
	Preguntas y comentarios
	Presentación de caso de estudio
	Discusión en grupos y plenaria
	Síntesis de la sesión
11:55 - 12:00	Cierre del día

Caso de estudio

México y el Fondo Verde del Clima

En esta intervención se conocerá la experiencia de la Coordinación de Esquemas de Financiamiento Ambiental, entidad que está adscrita a la Unidad Coordinadora de Asuntos Internacionales de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México (SEMARNAT), en la gestión de financiamiento externo y cooperación técnica. Particularmente, se abordará la experiencia de gestión de financiamiento con el Fondo Verde del Clima, haciendo énfasis en los objetivos, el enfoque, los impactos estratégicos y el modelo de negocio de dicho fondo. Finalmente, se discutirán los retos y oportunidades de la coordinación institucional para obtener financiamiento verde.

Presentación de la invitada

Erika Casamadrid Gutiérrez



Es de formación Internacionalista y Maestra en Medio Ambiente, Ciencia y Sociedad, por la Universidad de Essex, Reino Unido.

Ha desempeñado diversos cargos en el ámbito federal, estatal, académico y privado, todos ellos relacionados en materia ambiental. En su paso por la Cancillería de México, fungió como negociadora de la Delegación Mexicana ante la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático. Desde 2019 se desempeña como Coordinadora de Esquemas de Financiamiento Ambiental de la SEMARNAT.

Sesión 5

Presentación del experto

Ernesto Monter



Ernesto Monter es Especialista Principal de Transporte en la División de Transporte del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Ciudadano mexicano, es Ingeniero Ambiental, con maestría en Ciencias Ambientales y Política por la Universidad de John Hopkins. Ernesto tiene más de 25 años de experiencia profesional en formulación de políticas, diálogos de alto nivel, políticas de transporte, temas de sostenibilidad, impacto ambiental y cambio climático. Ingresó al BID en 1999 en donde por 15 años lideró la evaluación de temas ambientales y sociales de grandes proyectos de infraestructura, incluidos puertos, aeropuertos, hidroeléctricas, metros, entre otros. En el 2015 se integró a la División de Transporte, en donde lidera la estructuración de préstamos, así como temas de transporte sostenible. En sus 20 años con el BID ha trabajado en más de 20 países en América Latina y el Caribe. Ernesto Monter también trabajó para la firma transnacional URS Corporation preparando estudios ambientales para proyectos a ser financiados por la banca multilateral y en la Secretaría del Medio Ambiente de la Ciudad de México, donde desempeñó varios cargos, incluyendo asesor especial del Secretario de Medio Ambiente. Ernesto Monter ha sido becario de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) en Nagoya, Japón, y recibió capacitación de la Agencia de Cooperación Alemana para el Desarrollo (GIZ) en Alemania. Durante cuatro años impartió un módulo de manejo de riesgo ambiental en la Maestría de Administración de Negocios de la Universidad de Georgetown, en Washington, DC.

Objetivos de aprendizaje

Después de la sesión las personas participantes deberán poder:

1. Conocer el Marco de infraestructura sostenible del BID y su utilidad en la formulación de proyectos de infraestructura.
2. Utilizar herramientas para la sostenibilidad de la infraestructura en las estrategias de financiamiento de los proyectos de infraestructura.
3. Identificar cómo la inclusión de criterios de sostenibilidad puede impactar en tener proyectos más atractivos y financiables ante las instituciones financieras internacionales.

Información contextual

La presentación proporcionara un contexto de los orígenes de los conceptos de sostenibilidad, y como estos han ido evolucionando en las últimas décadas, hasta convertirse en temas prioritarios en cualquier proceso de planificación y desarrollo de infraestructura. La región de LAC tienen un déficit importante de financiamiento de infraestructura. Una solución a este desafío es la incorporación de criterios de sostenibilidad en el ciclo de proyecto de los activos de infraestructura, es decir, desde su diseño, construcción, operación y desmantelamiento. Para facilitar el diseño de proyectos de infraestructura sostenible, el BID publicó el [Marco de Infraestructura Sostenible](#). El documento propone la sostenibilidad en cuatro dimensiones: económica y financiera, ambiental, social e institucional.

- Económica y financiera: considera el costo-beneficio del proyecto y, para ello, analiza la rentabilidad, productividad, generación de empleo y el acceso a los servicios de infraestructura (ubicación, calidad y precio).
- Ambiental: analiza aspectos como mitigación y resiliencia, preservación y restauración del medio ambiente, reducción de contaminantes, uso eficiente de los recursos, minimización y adecuada gestión de residuos.

- Social: se cumplen los requisitos relacionados a impactos en la comunidad, combatir la pobreza, respeto a los derechos humanos y laborales, y preservación cultural e histórica.
- Institucional: requiere alineación con las estrategias nacionales y compromisos internacionales, estructuras de gobernanza adecuadas, sistemas de gestión y rendición de cuentas, y el desarrollo de capacidades institucionales.

La consideración sistemática de los elementos ASG (ambientales, sociales y de gobernanza) se ha convertido en un elemento central en el análisis de las inversiones y la gestión de riesgos de los acreedores, inversionistas y aseguradores de todo el mundo. El movimiento para incorporar criterios ASG en las prácticas del sistema financiero global comenzó hace mucho tiempo. Sin embargo, en los últimos años, ha alcanzado la suficiente dimensión y velocidad para poder afirmar que el financiamiento que tenga en cuenta los aspectos ASG se convertirá en el común denominador del mercado financiero global.

Las decisiones de infraestructura que se tomen hoy tendrán un impacto en el retorno de las carteras de inversión a largo plazo, dado que los activos de infraestructura tienen ciclos de vida largos.

La presentación presentará ejemplos de herramientas de sostenibilidad de otras instituciones, incluyendo agencias de gobierno en países en América Latina. Las herramientas de sostenibilidad son imprescindibles para medir de manera objetiva y sistemática los elementos de sostenibilidad, así como para identificar oportunidades de mejora.

Mensajes / ideas clave

- El Marco de Infraestructura Sostenible publicado por el BID sirve para apoyar la planificación, el diseño y la financiación de infraestructuras sostenibles desde el punto de vista económico, financiero, social, medioambiental e institucional.
- La inclusión de los elementos de sostenibilidad son claves para aplicación a fondos financieros para los proyectos de infraestructura.
- Las herramientas de sostenibilidad disponibles son imprescindibles para medir de manera objetiva y sistemática los elementos de sostenibilidad, así como para identificar oportunidades de mejora.

Ejercicio

Desarrollo de ideas sostenibles y financiables

El objetivo del ejercicio es que las personas participantes puedan identificar cómo la aplicación de criterios de sostenibilidad mejora sus proyectos y los hacen más financiables ante las Instituciones Financieras Internacionales.

Las personas participantes serán divididas en 8 grupos de 4 o 5 personas. En dichos grupos deberán presentar una idea de propuesta que considere las cuatro dimensiones de sostenibilidad para la infraestructura definida por el BID.

La idea de proyecto será presentada ante el experto que, considerando las dimensiones de sostenibilidad, evaluará si la idea es financiable o no.

Recursos adicionales

- Infraestructura Sostenible Para La Competitividad y el Crecimiento Inclusivo
<https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Infraestructura-sostenible-para-la-competitividad-y-el-crecimiento-inclusivo.pdf>
- Atributos y Marco para la Infraestructura Sostenible:
https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Atributos_y_marco_para_la_infraestructura_sostenible_es_es.pdf
- Proyecto Mexico:
https://www.proyectosmexico.gob.mx/banco_del_conocimiento/infraestructura-sostenible/
- ANISCOPIO: <https://aniscopio.ani.gov.co/>

Sesión 6

Presentación de la experta

Elisa Donadi



Con más de 13 años asesorando al sector público y multilateral en la región, Elisa es consultora económica, financiera y de políticas públicas. Ella contribuye asegurando mayor valor por dinero para proyectos de infraestructura, tanto para el sector público como para la sociedad, a través del análisis, desarrollo y estructuración de asociaciones público-privadas (APP) y otros modelos de contrato de infraestructura en sectores como el transporte, social, agua y saneamiento, y más recientemente, incorporando temas como la resiliencia climática y la sostenibilidad a lo largo del ciclo de vida de los proyectos.

Su especialización es el desarrollo de modelos financieros complejos, construidos según las mejores prácticas en la industria y la realización de análisis de viabilidad y estructuración financiera para proyectos de infraestructura. Adicionalmente, Elisa traduce las lecciones aprendidas de proyectos específicos en asesoramiento en políticas públicas que aporten soluciones que se adapten al contexto local.

Elisa tiene una maestría en economía internacional de la Universidad Johns Hopkins en Washington, DC y una licenciatura en economía de la Universidad Metropolitana en Caracas. Actualmente, se desempeña como gerente en [RebelGroup](#).

Algunas de sus más recientes publicaciones incluyen:

[Climate Resilient Public-Private Partnership: A Toolkit for Decision Makers](#)

[Policy recommendation for Jamaica on introducing climate-resilient mitigants in their PPP framework](#)

Objetivos de aprendizaje

Después de la sesión las personas participantes deberán poder:

1. Discutir los fundamentos básicos de las Asociaciones Público Privadas (APP), incluyendo los principios de las APP, la diferenciación entre la APP y la privatización, los generadores de valor y el concepto de valor por dinero.
2. Identificar los beneficios y retos de las APP tanto a nivel general como en el contexto local.

Información contextual

- Definición de APP

Los países e instituciones de todo el mundo tienen perspectivas diferentes sobre qué tipos de acuerdos público-privados constituyen una APP, a diferencia de otras formas de modelos de contratación. Aunque no existe una definición internacionalmente aceptada de una APP, hay características comunes que se encuentran en la mayoría de las APP. En el cuadro a continuación se presentan las cinco características clave de las APP.

Es importante que los países definan explícitamente lo que consideran una APP, comúnmente a través de sus respectivas políticas de APP, con el fin de crear un marco para evaluar la idoneidad del modelo APP para un proyecto eficiente.

Es importante señalar que no todos los proyectos que implican la colaboración entre los sectores público y privado constituyen una APP. Con frecuencia, los gobiernos recurren a la experiencia del sector privado para realizar las tareas necesarias y prestar los servicios esenciales. Sin embargo, la mera interacción entre los sectores público y privado no implica que exista una APP.

Características típicas de una APP	
Características de una APP	Descripción
<i>Un contrato a largo plazo entre un organismo público y una empresa del sector privado...</i>	Una APP implica un contrato a largo plazo entre el organismo público y la parte privada. La definición de "largo plazo" puede depender de la jurisdicción y del tipo de infraestructura, pero suele significar no menos de 10 años, y a menudo entre 20 y 30 años.
<i>...para un proyecto de interés público que esté bajo la responsabilidad de una agencia estatal...</i>	Las APP están destinadas a la prestación de un servicio público, y no a una oportunidad comercial para la parte privada.
<i>...que transfiere un riesgo sustancial a la parte privada...</i>	Uno de los principales generadores de valor de una APP es la transferencia de la mayoría de los riesgos del proyecto a la parte privada.
<i>... incluye financiación privada...</i>	Para transferir efectivamente el riesgo a la parte privada, el sector privado debe de proveer total o parcialmente el financiamiento del proyecto.
<i>...e incluye un enfoque en las especificaciones de los resultados del proyecto en lugar de los insumos del mismo, vinculado a un sistema de pago basado en el rendimiento.</i>	Centrarse en las especificaciones de los resultados del proyecto, más que en los insumos, es un generador clave del valor en los modelos de contrato APP, junto con los pagos relacionados con el rendimiento del sector privado por los servicios prestados.

- Creando Valor con las APP

El desarrollo y la ejecución de los proyectos de APP pueden ser complejos, costosos y requieren mucho tiempo para el gobierno. Sin embargo, una APP también puede dar lugar a una mayor eficiencia en la prestación de servicios de infraestructura pública para

los ciudadanos. Los gobiernos deben utilizar los modelos de contrato de las APP cuando el valor adicional que puede aportar la APP es mayor que los costes adicionales que conlleva su desarrollo y ejecución. Por lo tanto, garantizar que la APP cree valor para los ciudadanos es fundamental para la aplicación de la misma.

Generadores de Valor de las APP

Las APP bien estructuradas tienen el potencial de ofrecer un mayor "valor por dinero" (VpD) que los modelos de contrato convencionales. Un proyecto de APP produce VpD cuando da lugar a una ganancia económica y social neta positiva para la sociedad, mayor que la ganancia conseguida a través de la contratación pública convencional. La experiencia mundial ha demostrado que los modelos de APP pueden ser modelos de contrato con mejor valor por dinero que los contratos convencionales. Sin embargo, los beneficios de las APP no se originan de forma espontánea. La autoridad contratante debe implementar activamente los generadores de valor en la preparación y la gestión del proyecto de APP y asegurarse de que el proveedor privado se atenga a las condiciones del contrato de APP.



Ejercicio

Caso de Estudio y Ejercicio Práctico

El caso de estudio tiene como objetivo que la audiencia conozca y comprenda cada uno de los pasos para desarrollar un análisis valor por dinero, bajo los estándares de buenas prácticas internacionales.

La experta presentará en plenaria un caso de estudio basado en un caso real de un proyecto de infraestructura social. A partir de dicho caso de estudio, los participantes se organizarán en grupos de 5 a 8 integrantes y deberán identificar los beneficios y retos de la implementación de APP en el caso de estudio. Adicionalmente se le pedirá a la audiencia que identifique los principales retos para la implementación de APP en su jurisdicción.

Recursos adicionales

- Asociaciones Público-Privadas - Guía de Referencia. Disponible en: <https://library.pppknowledgelab.org/documents/2512/download>
- Caribbean Public Private Partnership (PPP) Toolkit. Disponible en: <https://www.caribank.org/publications-and-resources/resource-library/guides-and-toolkits/caribbean-public-private-partnership-ppp-toolkit>
- Centro de Recursos para Asociaciones Público-Privadas en Infraestructura (PPPLRC). Disponible en: <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/espanol-asociaciones-publico-privadas>