



人权理事会

第二十九届会议

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

增进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会和文化权利，包括发展权

联合国人权事务高级专员办事处关于与人权和气候变化相关  
具体主题全天讨论成果的纪要报告

概要

本报告根据人权理事会第 26/27 号决议提交。报告概述理事会第二十八届会议期间于 2015 年 3 月 6 日举行的关于人权和气候变化的全天讨论。



## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	3
二. 会议开幕.....	6-12	3
三. 第一场专题讨论纪要.....	13-48	5
A. 专题发言人的发言.....	14-33	5
B. 互动讨论.....	34-41	8
C. 答复和总结发言.....	42-48	10
四. 第二场专题讨论纪要.....	49-76	10
A. 专题发言人的发言.....	50-68	11
B. 互动讨论.....	69-70	14
C. 答复和总结发言.....	71-76	15
五. 会议闭幕.....	77-80	16

## 一. 导言

1. 根据第 26/27 号决议，人权理事会于 2015 年 3 月 6 日举行了与人权和气候变化相关的具体主题的全天讨论。举行了两场专题讨论，详细情况载于联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)编写的本报告。
2. 讨论由人权理事会主席主持，首先播放了秘书长的录像致辞，之后人权事务副高级专员作了发言。
3. 第一场专题讨论的重点是查明在实现人人享有包括发展权在内的所有人权、尤其是弱势群体享有所有人权方面遇到的挑战和前进方向，包括国家在处理气候变化对充分和切实享有人权不利影响方面可采取的增进和保护人权的措施和最佳做法。本场专题讨论由南方中心执行主任 **Martin Khor** 主持。专题发言人包括：基里巴斯总统 **Anote Tong**；孟加拉国外交部长 **Abul Hassan Mahmood Ali**；玛丽·罗宾逊基金会——气候正义中心主席玛丽·罗宾逊；《联合国气候变化框架公约》秘书处协调员兼首席法律顾问 **Dan Bondi Ogolla**；土著人民权利问题特别报告员维多利亚·托利-科尔普斯；泛非气候公正联盟秘书长 **Mithika Mwenda**。
4. 第二场专题讨论的重点是气候变化对各国逐步实现食物权努力的不利影响，以及政策、经验教训和良好做法。讨论开始时播放了食物权问题特别报告员希拉勒·埃尔韦尔的录像致辞，与享有安全、洁净、健康和可持续环境相关的人权义务问题独立专家约翰·诺克斯主持讨论。专题发言人包括：图瓦卢总理 **Enele Sosene Sopoaga**；菲律宾国家粮食署署长 **Renan B. Dalisay**；联合国粮食及农业组织(粮农组织)日内瓦联络处主任姚向君；世界基督教协进会秘书长 **Olav Fykse Tveit**；农民之路组织总协调员 **Elizabeth Mpfungu**；以及粮食第一信息和行动网国际协会常驻日内瓦代表 **Ana-Maria Suarez Franco**。
5. 罗宾逊女士作了闭幕发言，总结了两场专题讨论的结果。

## 二. 会议开幕

6. 秘书长在录像致词中指出，气候变化对可持续发展甚至在某些情况下对人类生存构成了威胁。它可引发饥荒、政治动荡和争夺资源的冲突，还对妇女、穷人、土著人民、传统农民、沿海居民以及移民有着尤为严重的影响。他指出，生活在发展中国家，特别是小岛屿发展中国家、非洲和最不发达国家的人民对危险的碳排放量责任最小，但却首当其冲承受着气候变化的负面影响。他要求立即采取气候行动，进行经济转型并利用低碳未来的潜力。他呼吁各国在 2015 年 12 月即将在巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议上商定有意义的普遍协议，并呼吁人权理事会发挥领导作用，履行其职责，以实现这一迫切需要的进展。

7. 人权事务副高级专员 Flavia Pansier 表示，人为气候变化削弱了健康权、食物权、水和清洁卫生权、适足住房权，对于小岛屿和沿海社区的人民而言，甚至削弱了他们作为独特民族的自决权和生存权。世界上气候科学方面最具权威的机构——政府间气候变化专门委员会已就气候变化对我们的环境造成的短期和长期损害进行了结论性的记录，人权理事会关于气候变化的 7 项决议也明确详述了气候变化对享受人权的影响。

8. 她表示，政府间专门委员会和人权理事会已着重指出，气候变化对贫穷、弱势和边缘化群体以及对由于性别、贫困、年龄、少数民族身份和残疾等因素本已面临风险的人造成尤为严重的影响。对温室气体排放负有最小责任的人，包括最贫穷国家的最贫穷人口以及全世界子孙后代，将受到最大的影响。

9. Pansieri 女士呼吁立即采取行动，实施立足人权的气候变化方针，查明并满足极其不公的全球化社会中弱势人群的最迫切需要，促进对全世界资源的认真管理和更高级别的问责制，以造福所有人。一项新的具有法律约束力的气候协议将加强各国在 2010 年《坎昆协议》中的承诺，确保“在所有涉及气候变化的行动中，缔约方应尊重、保护、增进和实现所有人的人权”<sup>1</sup>，并在其中明确提及平等、不歧视、问责、参与、赋权、团结和透明等人权原则。

10. 在讨论更广泛的全球背景，包括 2015 年后发展议程和发展筹资问题谈判时，她强调，立足权利的办法不仅必须被纳入所有相关国际讨论和成果，还要有行动跟进。副高级专员敦促各国以完全符合其人权义务的方式，采取实际步骤，减少气候变化的有害影响。

11. 旨在限制气候变化并防止和减缓其负面影响的公平气候行动必须将人民的权利作为核心。应特别注意避免并补救对弱势、边缘化、受到歧视或面临危险的群体造成的负面影响，包括土著人民、少数群体、穷人、移民和流离失所者、老年人、残疾人和儿童的人权，并赋予妇女权能，保护她们的权利。

12. Pansieri 女士表示，德班加强行动平台问题特设工作组最近的一次气候变化问题会议于 2015 年 2 月在日内瓦举行，一些国家表示支持在今后的协议中列入有关人权的有力措辞，并有 18 个国家签署了《关于人权和气候行动的日内瓦允诺》。<sup>2</sup> 她敦促所有国家都做出这一承诺，并呼吁与会者重视人权与气候变化之间的重要联系，促进注重行动的成果，以推进全球、地方、个体和集体的努力，挽救人类免遭不可逆转的全球变暖及其对人权造成的破坏性影响。

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/SP\\_To\\_UNFCCC.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/SP_To_UNFCCC.pdf)。

<sup>2</sup> 见 <http://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/2015/02/The-Geneva-Pledge-13FEB2015.pdf>。

### 三. 第一场专题讨论纪要

13. Khor 先生作为专题讨论主持人宣布讨论开始, 他指出, 必须将气候变化视为一个整体, 其中包括环境、发展和公平。应以公平和综合的方式应对气候变化、发展和人权问题。立足人权的方针要求纳入气候正义以及国际合作和团结, 所有这些对支助发展中国家(包括通过资金和技术)都至关重要。这种全球层面的协调与合作应建立在团结、公平、正义和尊重人权的基础之上。

#### A. 专题发言人的发言

14. 基里巴斯总统 Tong 先生结合他的岛国为生存而挣扎的情况说, 每个人都要聆听和采取行动的时刻到了。他说, 2015 年将是人类生存中的一个关键转折点, 团结和重振多边主义方针将变得至关重要。他说, 气候变化的讨论中必须体现人权考虑, 国际社会的行动将决定子孙后代是否还有未来。他说, 是时候从抽象讨论中向前迈进了, 因为基里巴斯这样的国家已经真切感受到了气候变化对人类的影响。

15. Tong 先生表示, 气候变化是人类面临的最大道德挑战。它威胁到人民和国家的生死存亡。这是一个需要全球领导力的全球性问题。为促进行动, 必须理解气候变化对人的影响。上周, 基里巴斯经历了最高的潮位记录, 给一家医院和一个公路建设项目造成了巨大破坏。对处于前沿的国家而言, 立即采取行动防止、缓解和适应气候变化至关重要。尽管如此, 他表示, 基里巴斯将继续逐步受到不断上涨潮水的危害。Tong 先生询问人权理事会和其他机构就此将采取哪些行动。

16. Tong 先生谴责国际社会在面对保护人类免受气候变化肆虐的道义责任面前基本不采取行动。最近的谈判也令人失望, 使得 2015 年巴黎《联合国气候变化框架公约》缔约方会议更为关键。他呼吁所有国家签署《日内瓦允诺》并确保即将举行的谈判成果要保护人权。

17. Tong 先生强调, 气候变化对基里巴斯构成的威胁是真实的, 需要立即采取行动。他表示, 该国政府已采取步骤保护其人民和为今后做打算。政府已在斐济购买土地, 目的是为人民做好准备, 使他们能够有尊严地移民。但他表示, 基里巴斯无法独自解决问题或保护人民。因此, 总统紧急呼吁国际社会提供援助, 并请理事会作为弱势群体的代言人和国际社会的道德权威立即发出行动呼吁。

18. 孟加拉国外交部长 Abul Hassan Mahmood Ali 先生将气候变化描述为有史以来面临的巨大挑战。他强调, 2015 年巴黎缔约方会议需要实现革新性转变, 取得一个有力且具有法律约束力的成果。这一成果应认识到, 小岛屿发展中国家、最不发达国家和非洲国家面临气候变化的独特威胁, 有其特殊需求。他表示, 虽然如河流侵蚀、荒漠化和盐碱入侵等缓慢发生的气候导致的灾害并未成为头条新闻, 但它们影响到人民的生活, 并可能导致国内流离失所和跨国迁徙。在孟加拉

国，据估计，每年气候变化造成的损失为国内生产总值的 2% 至 3%。这对于人权的享有造成了切实的影响，对最弱势群体尤为如此。

19. Ali 先生说，有必要提高抗御力，并改善应对机制。人权观点把重点放在对最贫穷社区、人民和国家的影响上，为应对气候变化造成的生存威胁指明了前进的方向。根据地理位置、财富和其他因素，不同国家、社区和人民所面临生存威胁的严重程度也不同，这就提出了有关公平和公正的问题。在发展中国家，用于预防、减缓和适应措施的资源有限。尽管如此，孟加拉国已采取了若干措施。该国安装了约 400 万套家用太阳能系统和 100 多万个改良炉灶，开发了抗压农作物品种，并已筹集超过 3.85 亿美元的国内资源用于适应和减缓措施。

20. 然而，他表示，这是不够的。各国必须承认应对气候变化及其影响共同责任，包括通过在理事会和其他论坛推动有关人权和气候变化的讨论。国际社会必须加紧承诺和行动，以解决气候变化问题，使数百万默默面临最恶劣影响的人们能够生存下去。Ali 先生希望理事会能听到 1.6 亿孟加拉人的声音，其中许多人都生活在低洼的沿海地区。

21. 玛丽·罗宾逊基金会——气候正义主席玛丽·罗宾逊指出，气候变化已经对享有人权产生了切实影响，而避免进一步影响的时间越来越紧迫。她表示，在 2015 年，国际社会面对一个独特的机会，确定一条新的以化石燃料替代品为基础的可持续发展道路，以确保今后几代人的权利。这一变革必须是气候公正的，并确保所有国家(不论其目前的排放和发展水平)的充分参与。与其他任何问题相比，气候变化更加凸显了我们之间的相互依赖。没有哪一个国家能够独立保护其公民免受气候变化的影响，这意味着国际社会必须共同努力，应对气候变化给实现人权(特别是发展权)带来的挑战。

22. 罗宾逊女士说，今后社会必须采用低碳技术、保证人人有体面的工作、促进平等、建设可持续城市并保护重要的生态系统。立足于人权的发展方针应侧重于为人人实现人类有尊严生活最起码的必要条件。面对气候变化，处境脆弱人群的权利必须得到保护，获得适应和抗御的措施，并得到国际社会的支持。一个立足于权利的对策也应当尽可能扩大包容性、参与和平等。

23. 罗宾逊女士主张重新将重点放在良好做法上，在了解人权义务、标准和原则的基础上加强气候变化方面的国家决策。基金会发现，有 12 个国家在提交《联合国气候变化框架公约》秘书处和人权理事会的国家报告中，积极地将人权与气候变化决策挂钩；然而，她表示，还需要做更多的工作以吸取这些经验并推广良好做法。还需要让气候变化谈判人员和人权专家一道进行更密切的合作。罗宾逊女士呼吁在《公约》和理事会之下建立一个论坛，分享经验和良好做法，以便人权界能够为将人权纳入气候变化决策编写准则(并强调《日内瓦允诺》鼓励在国家一级开展这样的工作)，并呼吁各国在普遍定期审议期间考虑人权和气候变化之间的联系。

24. 《联合国气候变化框架公约》秘书处协调员兼首席法律顾问 Dan Bondi Ogolla 阐述了人权和气候变化之间的联系。他表示，气候变化可能直接影响人权，例如海平面上升导致的土地流失就威胁到生计和文化。气候变化的应对措施也会侵犯人权。如，在土著领地执行清洁发展机制下的缓解活动可能影响到土著人民的住房权、财产权、文化权和自决权。参与和信息自由之类的人权原则可为有关政策的实施及制定提供参考。

25. 他说，《公约》缔约方一直对气候变化的人类层面很敏感。根据《公约》，对气候变化不利影响的定义包括对社会经济系统、人类健康和福祉的影响，而且其条款要求缔约国最大限度地减少应对措施的不利影响，并促进和便利公众参与处理气候变化的影响。

26. 他说，在处理适应、应对措施和减少发展中国家毁林和森林退化所致排放等问题时，缔约方会议的决定已对《公约》的条款进行了阐述，为在国家一级的执行提供了指导。这些决定认为，气候变化的应对措施应纳入社会 and 经济发展计划；所有利害关系方都应参与气候变化政策的制定和执行；适应行动应采用参与式办法，同时考虑到弱势群体和社区的意見及可能给他们造成的影响。

27. Ogolla 先生表示，要解决的关键挑战是将人权纳入国际和国家气候变化政策框架，并在执行气候相关行动中，确保对人权充分和有效的保护。《坎昆协议》是重要的一步，其中缔约方商定，在所有与气候相关的行动中，应当充分尊重人权，并承认有必要与利害关系方进行广泛接触。协议为旨在减少毁林和森林退化所致排放的活动确立了保障措施，包括要求这类活动必须符合相关国际公约，尊重土著人民的知识和权利，并有相关利害关系方充分和切实的参与。展望未来，他说，最近特设工作组通过的谈判案文就进一步将人权纳入多边气候变化制度提出了一些想法。

28. 土著人民权利问题特别报告员维多利亚·托利-科尔普斯表示，虽然土著人民属于对气候变化所负责任最小的群体，他们却遭受到一些最严重的影响。他们往往居住在脆弱的生态系统之中并依赖于此，系统受到破坏会威胁其家园、生计和文化生存。气候变化威胁到他们的自决权、发展权、食物权、水权、土地权和文化权利。防止、缓解和适应气候变化的努力也可能威胁到他们的权利。生物燃料的生产可能导致土地被掠夺，人员流离失所，而建造水电大坝和其他可再生能源项目可能造成流离失所和生态破坏。未经可能受影响人民的同意，不应许可这些活动。

29. 她表示，土著人民可以为缓解和适应工作作出贡献。他们有关生态系统的知识有助于有效利用资源发展农业和林业。给予其对土地和领地的所有权可有助于维护森林并加强碳储存。世界资源学会的一项研究发现，加强土著人民和地方社区对其森林的权利，有助于各国政府实现气候目标，捍卫森林并保护生计。土著气候观测及立足社区的监测有助于降低监测成本，并加强早期预警制度。

30. 托利-科尔普斯女士表示, 2015 年巴黎缔约方会议的成果必须确保让尊重所有人的全体人权成为所有缓解和适应决定及行动必不可少的一部分。会议应要求人权高专办和各人权机制就气候政策中切实实现人权保护提供建议和咨询意见, 而且任何新协议应包括有关土著人民权利的内容。她表示, 参与是至关重要的, 而土著人民在与气候有关的决定中必须有发言权和投票权。气候基金必须包含土著人民作为观察员的席位。应当有更多的国家签署《日内瓦允诺》, 并行动起来, 保护那些最容易受到气候变化影响的群体的权利。

31. Mwenda 先生着重指出, 在影响非洲的气候决策中必须确保人权得到保护。他表示, 需要有一个强调发展权(特别是在国家间实现公平甚或平等发展)的对人权的广泛认识。各国除了有义务保护其边界内的人权, 还和国际社会共同担负着促进实现人人享有所有人权的更广泛的责任。各国必须集体行动, 包括通过《联合国气候变化框架公约》秘书处。

32. Mwenda 先生主张实现范式转变, 将土著权利和地球母亲权利等概念纳入考虑。他表示, 这些概念已植根于非洲各国人民的合作价值观, 对于在非洲实现食物权至关重要。几乎所有国家都接受了与人权相关法律义务的域外影响。因此, 对气候变化与人权问题的讨论应侧重于国家如何能最好地履行其责任。他呼吁按照 2010 年社会论坛所提建议, 任命一名人权和气候变化问题特别报告员。在 2015 年巴黎缔约方会议召开倒计时之际, 设立这一任务将是及时而有效的。

33. 他回顾“77 国集团和中国”主席 Lumumba Diaping 在 2009 年哥本哈根联合国气候变化会议上的发言, 其中称二十一世纪会有 1 亿撒哈拉南部非洲人死于未予控制的气候变化后果。他说, 在肯尼亚, 政府刚刚发布了饥荒预警, 并正在向由于气候长期干旱而面临饥荒的农业社区运输应急物资。其后果是, 基础设施项目专项资金被挪用。对于许多非洲人而言, 这种恶性循环已成为日常现实。Mwenda 先生最后指出, 不能允许那些造成问题的人推卸责任。

## B. 互动讨论

34. 全体讨论中, 下列国家的代表发了言: 阿尔及利亚(代表非洲国家集团)、孟加拉国(代表白俄罗斯、多民族玻利维亚国、中国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、厄瓜多尔、印度、印度尼西亚、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、乌干达和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)、智利、厄瓜多尔(代表拉美及加勒比国家共同体)、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、法国、加纳、教廷、印度、印度尼西亚、伊朗(伊斯兰共和国)、爱尔兰、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、巴基斯坦、巴拉圭、菲律宾(代表阿富汗、孟加拉国、巴巴多斯、不丹、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、基里巴斯、马达加斯加、马尔代夫、尼泊尔、卢旺达、圣卢西亚、东帝汶、图瓦卢、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图和越南)、塞拉利昂、西班牙、瑞典(代表丹麦、芬兰、冰岛和挪威)、瑞士、美利坚合众国、委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)和越南。联合国儿童基金、联合国人口基金和欧洲联盟的代表也参加了讨论。



35. 苏格兰人权委员会和下列非政府组织的代表发了言：欧洲与第三世界中心、方济会国际(代表 13 个想法相同的组织)、国际青年和学生拥护联合国运动、世界路德会联合会(还代表教会协同行动联盟)和南风发展政策协会。

36. 由于时间不足，下列国家未能发言：阿尔及利亚、巴林、不丹、巴西、中国、埃及、马达加斯加、毛里求斯、新西兰、巴拿马、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、斯洛文尼亚、南非、苏丹和乌拉圭。由于同样的原因，国际发展法组织、国际移民组织和联合国环境规划署(环境署)也未发言。

37. 各代表团强调有必要采取紧急行动，以防止、缓解和适应气候变化，气候变化被称为不可改变的事实，需要立即采取行动，它体现了各国和各国人民之间日益相互依存状况，并对环境、发展和安全构成了迫在眉睫的威胁。代表团一致认为，即将在巴黎举行的谈判是就气候变化达成普遍的、具有法律约束力的协议的最佳途径。他们一致认为，由于可持续发展至关重要，2015 年为通过 2015 年后发展议程和相关进程应对气候变化提供了另一个重要机会。一个代表团强调有必要采取激烈措施促进可持续性，并呼吁从立足市场的体制转向与地球母亲和谐相处的生活。

38. 所有代表团一致认为，人权和气候变化是相互关联的，巴黎的讨论中应包含人权层面。几个代表团将自身对《日内瓦允诺》的承诺称为朝这一方向努力的积极步骤。一个代表团强调，巴黎的任何新协议不应推翻《坎昆协议》中的人权承诺。但另一代表团告诫说，人权理事会关于气候变化的讨论以及 2015 年巴黎缔约方会议上关于人权的讨论不应阻碍气候谈判。

39. 各代表团一致认为，气候变化将继续对多项人权产生影响。一些代表团介绍了气候变化对各自国家实际和预期的影响及其应对这些影响的努力。代表团一致认为，有必要考虑到气候变化对人的影响并处理与气候有关的移徙问题。各代表团呼吁缓解和适应努力要以人为本，对性别问题有敏感认识并确保最弱势群体(包括妇女、儿童、土著人民和穷人)的权利。

40. 各代表团重申，最贫穷国家和最脆弱人群对气候变化所负责任最小，却可能会受到最严重的影响。对儿童和后代更是如此，这是有关正义和公平的问题。他们呼吁通过在应对努力中适用共同但有区别责任的原则，承认对气候变化负有最大责任的各方的历史责任。研究和开发、技术转让、能力建设、发展援助、创新融资和清洁发展机制对于这些努力至关重要。

41. 一些代表团提出了注重行动的具体建议。他们呼吁发达国家带头应对气候变化；为适应措施提供充足资金并开展研究以帮助最贫穷国家和最脆弱的人；加强对于可再生能源和保护能源的研发，以减少增长的排放强度；公平地获得技术，包括必要时降低知识产权标准；加大特别程序任务负责人对气候变化人权影响的审查；任命人权和气候变化问题特别报告员；设立气候正义基金；设立国际气候法庭；探索和扩大核能作为清洁替代能源的作用。

### C. 答复和总结发言

42. 互动讨论期间和之后，专题发言人回答了场上提出的问题和议题，并作了总结发言。

43. Mwenda 先生提及基里巴斯的状况时说，该国确实正在下沉，而非洲许多国家人们都面临饥饿。他将人类面对气候变化的困境比作泰坦尼克号沉没时乘客为生存而挣扎的情形：弱者可能首先受难和死亡，但最终，所有人都会沉没。鉴于这一现实，他呼吁进行范式转变，以应对气候变化，并以允许发展中国家继续增长的公正、公平和无害生态的方式向低碳经济过渡。

44. 托利-科尔普斯女士强调，巴黎协议必须规定尊重人权，包括土著人民的权利，认为气候变化证实经济模式失灵并导致不平等长期存在。她提议执行“谁污染谁付费”原则，并强调目前的行动必须考虑到对子孙后代可能造成的影响。

45. Ogolla 先生表示，人权已极大影响了对气候变化的讨论，《坎昆协议》和巴黎谈判的案文即体现了这一点。他呼吁气候变化界与人权界加强合作，以更好理解二者的关联并为执行政策制定切实可行的备选办法。

46. 罗宾逊女士重申，人权界和气候变化界必须加强合作。她提及最近由气候弱势论坛和她的基金会举办的一场活动，该活动突出表明有必要开展这样的合作和经验交流。人权理事会和各机制应继续努力讨论相互的关联，因为分享知识和良好做法对将人权切实纳入气候行动至关重要。她鼓励各国签署《日内瓦允诺》。她申明各国需要发展且有权发展，重申气候行动必须帮助实现所有人的发展权并促进代际正义。

47. Ali 先生称气候变化是一个政治问题，充满了有关公正、公平和尊严的关切。发展中国家的适应和缓解措施面临限制，而仅仅承认气候变化及其影响是不够的。相反，他呼吁各国作出政治承诺，努力达成述及有效合作、补偿性融资、技术转让和其他问题的具有法律约束力的文件。

48. Tong 先生再次请求各方立即采取具体行动应对气候变化。关于气候变化的持续讨论尚未产生具体行动。基里巴斯人民和其他受影响的国家现在需要处理气候变化影响的行动。Tong 先生总结说，气候变化是人类面临的最大道义挑战，就其现实情况和影响已达成了共识，现在是国际社会切实采取行动的时候了。

## 四. 第二场专题讨论纪要

49. 首先，主持人诺克斯先生回顾了 2014 年人权日所有特别程序任务负责人的致辞，他们将气候变化称为对我们这代人最大的挑战，着重指出气候变化对处境不利、被边缘化、遭排斥和处于弱势境况的个人和群体造成尤为严重的影响，并敦促将人权义务纳入气候变化谈判。在《日内瓦允诺》中，各国作出了推动这一目标的具体承诺。在最近提交人权理事会的报告(A/HRC/28/61)中，诺克斯先生

指出了一些良好做法，特别是有关气候变化的良好做法。食物权受气候变化的影响最大，需要采取具体行动。

#### A. 专题发言人的发言

50. 在录像致词中，食物权问题特别报告员希拉勒·埃尔韦尔阐述了粮食安全和气候变化之间的联系，指出矿物燃料和大量使用化学制品的农业做法不可持续，并导致温室气体排放。她说，目前的粮食产量超过全球需求，却无法惠及近 10 亿长期挨饿的人及另外 10 亿营养不良的人。气候变化有可能使那些遭受饥饿之苦的人们(包括许多小农户、渔民社区、土著人民和城市穷人)的境况恶化。此外，缓解和适应政策，包括生产生物燃料及开展清洁发展机制(如减少毁林和森林退化所致排放的先进机制)，可能将农用地移做他用，威胁到人们享有食物权。缓解和适应战略必须参考妇女和土著人民掌握的生物多样性和生态农业的知识。小型农户应成为所有应对气候变化和饥饿的全球战略的基石。《日内瓦允诺》带来了希望，即以立足权利的办法应对气候变化会被列入 2015 年巴黎缔约方会议的成果，但要使其成为现实，需要深刻的社会变革。

51. 图瓦卢总理 Enele Sopoaga 表示，专题讨论的主题对他和他的国家极为重要。他赞同 Tong 先生的叙述和感受，指出图瓦卢实际情况之严重令人难以置信。他说，气候变化对粮食安全有重大影响——盐水侵入、耕地丧失及珊瑚漂白等。但更重要的是，这是有关根本生存和发展的重大问题。因此，在整个国家和全体人民都受到威胁的情况下，何谈粮食安全。

52. Sopoaga 先生呼吁人权理事会对气候变化的影响进行人性化的应对，应考虑到必须维护传统和生计，保护社区的经济权利并避免或减轻流离失所的影响。在这方面，主权连续性是必要的，并将随着海平面上升威胁到低洼岛屿国家的整个陆地面积，而对国际社会构成复杂的挑战。国际社会必须承担起理事会的工作，在更广阔的范围内应对气候变化。虽然全球应对气候变化的谈判将继续在《联合国气候变化框架公约》秘书处的主持下进行，但理事会提供了一个关键的补充视角，而且气候变化和人权之间的联系必须得到承认和加强。

53. 因此，Sopoaga 先生建议理事会考虑建立一个机制，将人权和气候变化的影响联系起来，并呼吁理事会举行一次特别会议，审查气候变化对人权的影响并确定处理这些问题的前进道路。2015 年巴黎缔约方会议需要一项雄心勃勃的议程。像图瓦卢和基里巴斯这类国家的困境必须得到更多关注并促使国际社会采取行动。图瓦卢当地没有联合国机构，但迫切需要联合国的支持。应对气候变化的人权影响事关正义，需要立即采取行动。

54. 菲律宾国家粮食署署长 Renan Dalisay 描述了超级台风“海燕”在该国造成的可怕影响。全国 14 个省共有 7,500 人死亡，数百万人受到影响。台风“海燕”造成了数十亿美元和粮食产量的大面积损失。大量证据表明，气候变化影响到台风和其他极端天气事件的强度和频率，这些情况在菲律宾越来越频发。它们

毁坏庄稼、提高主食成本，加重了对紧急粮食救济的依赖。气候变化直接影响到人民享有适足食物和营养的权利。它破坏土地。它夺取生命，并对最贫穷和最弱势群体产生了尤为严重的影响。

55. Dalisay 先生说，菲律宾政府已采取步骤应对气候变化日益严重的威胁。决策者已颁布法律，建立了一套全面的政策、方案和机构，帮助确定实现缓解和适应的战略和行动。其中包括 2009 年《气候变化法》、《国家气候变化行动计划》和《农业适应和缓解气候变化倡议》。使气候政策与人权相统一是这些工作的中心，并反映了国际和国内承诺。农业发展最为重要，必须继续努力保护生计，使儿童能够获得食物，确保两性平等并尊重土著人民的观点。

56. Dalisay 先生指出，所有人都是气候变化的受害者，因而所有人都必须共同努力停止气候变化。他呼吁各方作出严肃承诺，应对气候变化对全球的威胁，基于历史责任落实各国的义务。回顾菲律宾在台风“约兰达”后与国际社会团结一致的经验，他表示，各个国家和人民必须再次共同努力商定一个持久的解决办法，以拯救我们的子孙免受气候变化可怕后果带来的毁灭。他呼吁各方立即采取行动保护子孙后代，以此纪念气候变化的受害者。

57. 粮农组织日内瓦联络处主任姚向君指出，实现适足食物权直接和间接地受到气候变化的影响。她说，目前饥饿人口达 8 亿多，20 亿人患有某种形式的营养不良。需要大幅增产才能养活全世界日益增长的人口。气候变化威胁到粮食生产和对食物的实际获得。它危及生计。在一个已经遭受饥荒和粮食价格巨大波动的世界，一些国家在消除饥饿方面已取得进展，可以为今后的努力提供参考。粮农组织对各国为实现《千年发展目标》中有关饥饿问题具体目标的努力进行了分析，显示出四个主要干预领域：营养和教育；社会保护；公平获得资源和资产；以及提高认识。有效的战略包括短期提供基本援助，同时保护和发展支持生计的生产性资产和基础设施，并建立跨部门联系，确保体面就业和社会福利。

58. 姚女士建议，今后的措施应进行调整，以适合那些受气候变化影响最大人群的状况和条件，并由所有利害关系方参与制定。促使社区分享知识和良好做法并参与决策、监测和问责进程的机制应得到加强。最近农业和气候变化国际论坛的与会者讨论了能适应环境压力并减少负面环境影响的气候智能型农业。已成立一个有关气候智能型农业的多利害关系方全球联盟，以促进农业生产力和收入的可持续和公平增长，培养粮食系统和农业生计的抗御力，并实现农业减少或清除温室气体排放。

59. 她表示，气候变化对享有食物权的不利影响日益明显，国际社会必须采取行动，包括通过执行《粮农组织食物权准则》、《权属负责任治理自愿准则》和《农业和粮食系统负责任投资原则》。这些工具提供重要的立足人权的指导，以帮助实现食物权和采取气候行动。姚女士提议对 2015 年后发展议程做出坚定承诺，确保赋予主要行为者权能，特别是在实现适足食物权中发挥重要作用的妇女和弱势群体。

60. 世界基督教协进会秘书长 Olav Fykse Tveit 称，气候变化是一个事关生死的问题。它使大家认识到世界各地宗教传统的信条，即世界是一个整体的创造物，所有人都有管理它的共同责任，少数人的行为能影响到所有人生活的基本条件。他说，气候变化事关普遍人权。各位专题发言者强调的问题是真实的，并且气候变化已经影响到所有人权，包括食物权的享有。许多社区经受海平面上升、淡水来源盐渍化、热带风暴频率和强度增加、降雨模式改变、干旱和洪水及气温变化之苦，这些都对粮食安全有着直接影响。

61. 他说，多年来，人权理事会在其决议中着重指出了气候变化对人权的影响，各特别程序任务负责人也报告了与多项人权有关的气候变化问题。2010 年社会论坛建议设立气候变化和人权问题特别报告员，致力于使最易受与气候有关灾害影响的人们更好地享有人权。Tveit 先生重申了这一呼吁，强调气候变化对最脆弱和负有最小责任的群体造成尤为严重的影响是根本上不公正的。

62. 关于人为气候变化的科学共识非常明确，因此需要代表全人类采取紧急和集体行动，包括在 2015 年巴黎缔约方会议的筹备工作中。世界基督教协进会自上世纪八十年代末以来专门讨论气候变化问题，将其与和平、经济正义及环境问题相联系。气候变化包含环境、政治、道德和精神层面。因此，努力防止、减缓和适应气候变化及其影响应作为一个根植于人类团结、有广泛基础的方针的重点。生活在富裕国家的人们需要改变其生活方式。那些脆弱国家的人们应有能力培养抗御力和适应力。个人、社区、国家和国际各级都必须进行变革。各国、人权理事会、民间社会和宗教组织应合作确保对气候变化所负责任最小的人们的正义。各方都应通过其行动展示，它们理解相互依存的情况并愿意捍卫最弱势群体的权利。Tveit 先生主张采取行动，以表达对未来、对子孙后代，对地球和对人类的希望。

63. 农民之路组织总协调员 Elizabeth Mpofu 提请大家注意，在气候变化讨论中有必要倾听没有机会发言的人们的意见。她说，她代表着 2 亿多被边缘化的个人，包括农民和渔民。她指出，她以农民之路组织所代表的没有机会发言的人及弱势群体名义进行的发言时间应不仅仅只有 5 分钟，她要求各方倾听这些人的声音，国际社会也应更为严肃地对待气候变化的影响。

64. 作为津巴布韦的一名女农民，她亲眼见证了气候变化对人权的影响，特别是生命权、食物权、健康权、住房权、受教育权、自决权、发展权以及水权和清洁卫生权。她见到过国家为了企业利益而放弃保护人权的责任。她说，公司从事了不可持续且不可接受的做法，包括掠夺土地、过度开发矿物资源、过度依赖化石燃料及破坏自然和生计。最弱势群体，包括土著人民、农民和妇女，受这些行动的影响最大。许多人离开他们的土地，以便给公司让路。

65. 对气候变化责任最大的发达国家为发展中国家造成了巨大负担，却拒绝承担责任。面对气候变化的严酷影响，许多发展中国家被迫将用于卫生、教育和农业支助等发展优先事项的财政和人力资源转用于应对新的挑战。在极端情况下，由气候变化造成的干旱或洪水导致的粮食不安全实际上已经使一些发展中国家陷

入瘫痪，并使得一些关键的发展成果出现逆转。同时，发达国家，利用贸易和投资谈判，甚至通过减少毁林和森林退化所致排放的机制减缓气候变化的努力，进一步延长了侵犯人权和掠夺土地的现象，将少数人的利益置于多数人的利益之上。例如，生物燃料和出口作物一直比当地种植和消费的粮食更受青睐。土著人民赖以维持生计、住房、均衡饮食和生活方式的森林正在被夺走。人民在失去自决权。Mpofu 女士询问这是否是公正。

66. 粮食第一信息和行动网国际协会常驻日内瓦代表 Ana-Maria Suarez Franco 指出，国际社会必须确保人权在国际法律制度中的首要地位。人权必须被纳入气候变化讨论。气候变化正在通过多种方式(包括干旱、荒漠化、热带疾病和海洋酸化)影响人们享有食物和营养权。受气候变化影响而流离失所的人们可能无法获得充足、可接受和健康的食物。联合国开发计划署在关于气候变化的 2007/2008 年度报告<sup>3</sup> 中估计，到 2080 年，气候变化会再导致 6 亿人面临饥饿的风险。这将对农民、土著人民、牧民、小农场主、渔民造成尤为严重的影响，而荒谬的是，他们对于这一现象负有的责任最小。

67. 各国必须立即采取行动，按照国际法的规定，尊重、保护和落实食物和营养权。气候变化是一个有着国际根源和影响的问题；因此，需要一个国际性的解决办法。各国必须承认《关于国家在经济、社会和文化权利领域的域外义务的马斯特里赫特原则》所阐述的域外义务。他们应该利用其政治影响力促进一个有利于享有食物权和其他权利的环境，包括通过合作延缓气候变化并减缓其影响。他们必须采取行动，确保非国家行为者为其行为承担责任。

68. Suarez Franco 女士强调必须为儿童提供营养食品，不仅在婴儿期而且在之后几年间都要提供，同时消除饥饿的结构性原因(包括气候变化)以确保子孙后代的健康和营养。她说，生态粮食生产将减缓气候变化，提高农村居民的收入，并增加粮食供应。她呼吁各国采取政策，支持农民、土著人民、渔民和牧民进行生态粮食生产，并尊重他们与大自然的关系。清洁发展机制必须尊重人权，各国必须确保应对气候变化的努力不会对享有人权产生不利影响。

## B. 互动讨论

69. 在全体讨论期间，下列国家的代表发了言：阿尔及利亚、不丹、多民族玻利维亚国、巴西、中国、古巴、刚果民主共和国、埃及、斐济、加蓬、爱尔兰、马尔代夫、尼日利亚、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、斯洛文尼亚、南非、苏丹和乌拉圭。欧洲联盟、国际发展法组织、国际移民组织和环境署以及非政府组织加拿大人口与发展行动的代表也发了言。各代表团呼吁采取紧急行动，应对气候变化对人权，特别是食物权的影响。他们还具体阐述了威胁到本国粮食安全的具体问

<sup>3</sup> 联合国开发计划署，《2006 年人的发展报告：应对气候变化——分裂世界的人类团结》(大不列颠及北爱尔兰联合王国贝辛斯托克，Palgrave Macmillan 出版社，2007 年)。

题，包括耕地和灌溉用水盐碱化。各代表团在交流消除这些威胁的国家努力时着重指出，有必要加大国际一级的努力，包括发展援助、技术转让、能力建设以及根据《联合国气候变化框架公约》通过一项普遍的、具有法律约束力的协议。

《巴黎协议》应纳入人权，应加强人权理事会、《公约》秘书处和各自成员间的合作，包括让各国更有力和更广泛地参与《日内瓦允诺》。

70. 几个代表团支持共同但有区别的责任原则以及促进缓解和适应的单独和集体行动。有些代表团强调尊重地球母亲，向可持续生产和消费转变，实现发展权。各代表团强调，有必要保护妇女和土著人民的权利，承认他们的知识对适应战略、增进享有食物权以及促进可持续生计的贡献。各代表团呼吁各国履行承诺，确保为绿色气候变化基金提供充足资金用于灾害适应和缓解。他们强调，必须将人权纳入气候政策，包括参与、获得信息和司法救助。各代表团要求提供资料，说明促进立足人权(特别是有关食物权)的气候政策方针方面的良好做法。

### C. 答复和总结发言

71. 互动讨论期间和之后，专题发言人们回答了提出的问题和议题并作了总结发言。

72. Suarez Franco 女士提及农业生态在减排、生产更营养的食物和提供更多收入方面的作用。她呼吁对缓解气候变化的人权影响进行评估，并采取纠正措施以促进立足于权利的知情决策。政策应确保人民不会失去养活自己的自主性。Suarez Franco 女士主张制订一项强有力的具有法律约束力的协议，使人权贯穿2015年巴黎缔约方会议的整个成果文件。她支持有关呼吁，即任命一位人权和气候变化问题特别报告员，以确定良好做法，加强问责机制，与《联合国气候变化框架公约》秘书处合作并进一步探讨气候变化和人权的联系。

73. Mpofu 女士认为，气候变化造成的问题需要新的解决办法。应对企业界进行监管以保护人权。制度必须改变，各种进程必须以人为本。各国应支持通过一份联合国关于农民权利的宣言。它们还应采纳和实施有关粮食主权的政策，全面处理气候变化和企业行为方对人权的影响，并着重为包括妇女在内的最弱势群体提供支助。各国必须确保言出必行，并且现在就行动。

74. Tveit 先生指出，我们必须现在就采取行动应对气候变化，气候变化的影响已经成为现实，并且对我们子孙后代的影响会更大。现在的行动将决定未来几代人能否获得最基本的生活要素，包括粮食和水。Tveit 先生呼吁全球领导人通过一项申明人的尊严和促进人的可持续发展的法律协议。姚女士指出，妇女占农业劳动力的43%，她也认为妇女参与相关决策对于粮食安全至关重要。她呼吁加强缓解和适应方面的研发。对农业部门和气候智能型农业进行投资是重要的前进方向。必须查明和采纳抗御力强和生产率高的农业做法。姚女士倡导拿出政治意愿并进行跨部门合作，以便在巴黎会议上及之后充分应对气候变化问题。

75. Dalisay 先生介绍了菲律宾在绘制灾害分布图、改善农业支助服务、重新设计灌溉系统、加强基础设施、与社区合作建立预警系统以及增加减少风险措施信贷机会方面所作的努力。他说，菲律宾正在实施一项认识到性别问题的气候和农业政策方针，因为妇女和儿童受到的影响最大。菲律宾总统和法国总统的行动呼吁倡导将意愿转变为行动，因为事情已经发展到不容回头的地步。他说，菲律宾总统强调有必要摆脱关于个体国家义务的辩论造成的僵局，为了所有人的利益现在就必须共同采取行动。

76. Sopoaga 先生呼吁就气候变化采取紧急行动，使小岛屿国家和低地国家能够应对和适应海平面的不断上升。他说，像图瓦卢这样的国家，应对气候变化影响的国内能力有限，需要国际援助来采取适当措施。他倡导改善融资获取情况和加强国际努力的协调。他呼吁人权高专办加大在太平洋地区和其他受严重影响区域的参与，以加强人权理事会和《联合国气候变化框架公约》秘书处的合作，并由理事会举办一届关于气候变化的特别会议。

## 五. 会议闭幕

77. 罗宾逊女士在会议结束时根据一整天的讨论提出了简短的结论和建议。她将气候变化称为二十一世纪最重大的人权挑战，并指出，专题发言者和与会者对于气候变化影响的可怕现实深信无疑。国际人权体系侧重各国在实现本国人民人权方面的作用和问责。然而，气候变化的影响超出了许多国家保护其人民的能力。因此，人权理事会的成员必须承担责任，捍卫那些权利遭到气候变化影响损害和破坏的人。

78. 她说，气候公正要求我们采取紧急行动并团结一致。它要求各国将目光放得更加长远，超越保护本国人民的责任，承担起保护所有特别易受气候变化影响的群体(包括我们的子孙后代)的责任。发展中国家为处理气候变化问题和提高抗御力作出了杰出努力。但它们需要国际社会的支持，以保护其人民的权利和公平实现可持续发展。

79. 罗宾逊女士指出，与会者呼吁：在 2015 年巴黎缔约方会议的成果文件中纳入人权内容；向人权理事会和《联合国气候变化框架公约》秘书处提交更多关于人权和气候变化的报告；理事会举行一届关于人权和气候变化的特别会议；查明和分享以人权作为气候行动参考的良好做法；所有特别程序任务负责人对气候变化问题进行审查，并向理事会提出建议；拟订一项法律文书，保护因气候问题而流离失所者的权利等等。

80. 她指出，气候变化、可持续发展和人权是相互关联的。因此，实现更公平世界的努力必须同时处理这些问题。更有效的气候政策还应该考虑到两性平等、信息获取和参与权、受教育权、水权、食物权和发展权。所有国家都应该能够参与低碳和能抵御气候变化的发展，而那些对气候变化负有最大责任的国家应迅速减少其排放量，并履行其提供资金、技术和能力建设支助的承诺。人权理事会必



须现在就采取行动，以确保以人为本、立足于权利的应对气候变化的行动既是巴黎缔约方会议的一项优先事项，也是一项长期承诺。最后，她回顾 2004 年诺贝尔和平奖获得者旺加里·玛塔伊的话，呼吁全人类在道德上更上一层楼，并立即采取行动应对气候变化。

---